

Пункт 4 с) повестки дня  
**Доклад Комитета по статистике**

СЕ/112/4(с)  
Мадрид, 21 июля 2020 года.  
Язык оригинала: английский

ЮНВТО заботится об окружающей среде. Все документы Исполнительного совета доступны на веб-сайте ЮНВТО по адресу [www.unwto.org](http://www.unwto.org) или с использованием данного QR-кода.



### **Рабочее резюме**

Комитет ЮНВТО по статистике обновил свой состав в 2019 году и запланировал заседание на конец 2020 года. Он представляет доклад о приоритетных направлениях своей работы, в частности об инициативе «Оценка устойчивости туризма» (MST).

В рамках этой инициативы Комитет по статистике ведет разработку международного стандарта, который призван обеспечить столь необходимую сопоставимость данных в области оценки устойчивости туризма. В этом стандарте учитываются не только экономические, но и экологические и социальные аспекты, как на национальном, так и субнациональном уровне. Таким образом, оценка устойчивости туризма послужит странам и другим субъектам, осуществляющим сбор данных, ориентиром в получении более качественных данных об устойчивости туризма, а также обеспечит различным пользователям данных концептуальную основу для проведения анализа. Важность этого стандарта стала особенно очевидной в контексте глобальной пандемии COVID-19.

Как показывает предшествующий опыт ЮНВТО в области разработки международных стандартов оценки (таких как Международные рекомендации по статистике туризма и вспомогательный счет туризма) и их утверждения Организацией Объединенных Наций, технические процессы должны идти рука об руку с политическими процессами. Любой международный стандарт опирается на глобальный консенсус, а потому для его создания требуется политическое лидерство на различных направлениях.

Члены Исполнительного совета могут сыграть важную роль, возглавив внутри своих стран политический процесс, направленный на получение поддержки, необходимой для утверждения стандарта Организацией Объединенных Наций. Комитет рекомендует Совету обратиться к членам Организации с призывом поддержать этот процесс, в частности путем сотрудничества с Национальными статистическими институтами, с тем чтобы их страны высказались в поддержку оценки устойчивости туризма на заседаниях Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, в дополнение к внесению вклада в экспериментальные исследования и предоставлению обратной связи в ходе консультаций, посвященных статистической основе для оценки устойчивости туризма.

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ<sup>1</sup>**

**Пункт 4 с) предварительной повестки дня**  
Доклад Комитета по статистике  
(документ CE/112/4(с))

*Исполнительный совет,*

*рассмотрев доклад Комитета по статистике,*

1. *предлагает* Генеральному секретарю продолжить инициативу «Оценка устойчивости туризма» (MST) осуществляемую под руководством Комитета по статистике, с учетом потребности в более качественных и в частности более сопоставимых данных об устойчивости в туризме; и
2. *призывает* всех членов Организации, включая государства-члены и Присоединившихся членов, внести вклад в инициативу «Оценка устойчивости туризма» и процесс ее утверждения Организацией Объединенных Наций, в частности путем сотрудничества с Национальными статистическими институтами, с тем чтобы их страны высказались в поддержку оценки устойчивости туризма на заседаниях Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, в дополнение к внесению вклада в экспериментальные исследования и предоставлению обратной связи в ходе консультаций, посвященных статистической основе для оценки устойчивости туризма.

---

<sup>1</sup> Это – проект решения. Для ознакомления с окончательным решением, принятым Советом, см. документ «Решения», который будет опубликован в конце данной сессии.

## I. Справочная информация и членский состав

---

1. Комитет по статистике оказывает поддержку Секретариату в выполнении основополагающего соглашения<sup>2</sup> с Организацией Объединенных Наций, в соответствии с которым Всемирная туристская организация получила статус специализированного учреждения ООН и в котором указано, что «Организация Объединенных Наций признает Всемирную туристскую организацию в качестве надлежащего учреждения по сбору, анализу, изданию, стандартизации и улучшению статистических данных по туризму, а также по содействию применению таких статистических данных в рамках системы Организации Объединенных Наций» (статья 13).
2. Комитет по статистике ЮНВТО осуществляет мониторинг и направляет работу Статистического департамента ЮНВТО, отвечающего за выполнение этих полномочий, и является вспомогательным органом Исполнительного совета ЮНВТО, которому он предоставляет рекомендации по управлению и программным материалам.
3. Недавно Комитет по статистике обновил свой [членский состав](#) по итогам выборов, прошедших на заседаниях региональных комиссий ЮНВТО в 2019 году.

## II. Заседания Комитета

---

4. Комитет по статистике провел свое последнее заседание в феврале 2019 года (о котором он уже представил доклад региональным комиссиям и Исполнительному совету). Ожидается, что следующее заседание состоится в последнем квартале 2020 года в штаб-квартире ЮНВТО в Мадриде, и на нем будут избраны новый Председатель и заместитель Председателя. До этого момента Австрия и Испания будут оставаться Сопредседателями, а Грузия продолжит занимать пост заместителя Председателя, с тем чтобы обеспечить непрерывную работу Комитета в течение всего года.

## III. Приоритетные направления работы Комитета

---

5. «Невозможно управлять тем, чего не можешь измерить». Это утверждение применимо и к устойчивости туризма. За последние десятилетия благодаря целому ряду инициатив был достигнут существенный прогресс, преимущественно на субнациональном уровне, однако для проведения оценки устойчивости в туризме отсутствовала стандартная основа, которая обеспечивала бы сопоставимость собираемых данных.
6. Сопоставимость данных очень важна для позиционирования туризма по отношению к другим секторам, сравнения результатов различных турнаправлений, согласования политики на международном, национальном и субнациональном уровнях и обеспечения взаимопонимания между заинтересованными сторонами. Кроме того, сопоставимость данных является одним из условий, необходимых для отслеживания вклада туризма в достижение Целей в области устойчивого развития. В целом сопоставимость данных обеспечивает доверие к фактическим данным по отрасли.
7. Благодаря усилиям Комитета по статистике, ЮНВТО дала старт инициативе «Оценка устойчивости туризма» (MST) на шестнадцатом заседании Комитета в Тбилиси, Грузия (2016 г.). С тех пор Комитет ведет чрезвычайно активную работу в этой приоритетной области. Рекомендация Комитета была обусловлена просьбами, поступившими от государств-членов ЮНВТО и других заинтересованных сторон, а также от международного статистического сообщества, о предоставлении руководящих указаний по более точной оценке столь сложного явления, как устойчивость в туризме.
8. Соответственно, оценка устойчивости туризма выводит статистику туризма за пределы оценки количественных показателей (таких как число прибытий) и экономических аспектов (например, ВВП туризма, отрасли туризма), обеспечивая охват в том числе социальных (например, достойные рабочие места и человеческий капитал, восприятие и впечатления, доступность) и экологических аспектов (например, потребление водных ресурсов и выбросы,

<sup>2</sup> Резолюция A/RES/58/232, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) 23 декабря 2003 года.

генерируемые отраслями туризма), имеющих отношение к устойчивости туризма. Кроме того, оценка устойчивости туризма может обеспечить рамочную основу для своевременного производства и анализа данных, касающихся воздействия на туризм внешних потрясений, таких как природные катастрофы или чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, подобные пандемии COVID-19, не ограничиваясь при этом экономическим аспектом.

9. Оценка устойчивости туризма опирается на подход, основанный на стандартах, который обеспечивает получение более надежных, качественных, сопоставимых и достоверных данных. Это особенно значимо в контексте Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Фактически рекомендация Комитета о введении в действие инициативы «Оценка устойчивости туризма» была в значительной степени мотивирована в том числе необходимостью отслеживать вклад туризма в достижение ЦУР.
10. Оценка устойчивости туризма получила поддержку<sup>3</sup> Статистической комиссии Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>, которая признает ее в качестве статистической основы для получения показателей, касающихся устойчивости туризма, а также для проведения количественной оценки на субнациональном уровне. Сформулированный в 2017 году [Манильский призыв к действиям по оценке устойчивости туризма](#), ратифицированный на Шестой международной конференции по статистике туризма, в которой приняло участие более 1500 человек, подтвердил глобальную приверженность оценке устойчивости туризма на самом высоком уровне как в туристском, так и в статистическом сообществе.
11. Оценка устойчивости туризма призвана стать третьим международным стандартом в туризме вслед за Международными рекомендациями по статистике туризма и вспомогательным счетом туризма.
12. Оценка устойчивости туризма интегрирована в глобальную статистическую систему и опирается на широко применяемые долгосрочные процессы, рекомендованные Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, в том числе следующие:
  - a) разработка статистической основы;
  - b) достижение международного консенсуса и получение одобрения статистической основы со стороны ООН;
  - c) оказание поддержки странам во внедрении ими статистической основы для сбора данных путем наращивания потенциала и предоставления руководств по компиляции данных;
  - d) компиляция данных, собранных странами, в международные наборы данных, которые могут служить основой для мер политики и принятия решений, а также оказание поддержки пользователям этих данных.
13. Руководство осуществлением этих тесно связанных друг с другом этапов разработки оценки устойчивости туризма взяла на себя Рабочая группа экспертов по оценке устойчивости туризма, совместно созданная ЮНВТО и Статистическим отделом ООН. К работе этой multidisciplinary группы с участием многих сторон привлекаются эксперты из национальных статистических служб, национальных туристских администраций и обсерваторий, международных организаций, научного сообщества и частного сектора.
14. Разработка статистической основы для оценки устойчивости туризма продвигается весьма успешно. Она будет функционировать в качестве согласованной стандартной основы для сбора, организации и распространения данных. В ней предусматривается особый раздел для каждого из основных аспектов, которые необходимо учитывать для понимания устойчивости в туризме: экономического, экологического, социального (в том числе институционального) и субнационального.

<sup>3</sup> Решение 48/115 «Статистика туризма», приведенное в Докладе о работе сорок восьмой сессии Статистической комиссии ООН ([E/2017/24-E/CN.3/2017/35](#)), представленном ЭКОСОС.

<sup>4</sup> Статистическая комиссия ООН является наивысшим директивным органом по международной деятельности в области статистики, особенно в области установления международных стандартов, разработки концепций и методов и их внедрения на национальном и международном уровне.

15. Каждый из этих ключевых разделов статистической основы опирается на уже существующие стандарты количественной оценки и современные разработки. Например, в разделе, посвященном экологическим вопросам, устанавливается соответствие между вспомогательным счетом туризма (ВСТ) и Системой комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ).
16. В рамках Рабочей группы был учрежден редакционный совет, задача которого заключается в проведении периодических обзоров и представлении значимых рекомендаций по подготовке и окончательной доработке статистической основы. В состав редакционного совета входят эксперты из Австрии, Испании, Кабо-Верде, Канады, Мексики, Филиппин, Саудовской Аравии, Статистического управления Европейского союза (Евростат), Международной организации труда (МОТ), Статистического отдела ООН (ЮНСТАТ) и ЮНВТО.
17. Статистическая основа для оценки устойчивости туризма обсуждалась в ходе нескольких раундов консультаций. На 2020 год запланирована глобальная консультация для сбора мнений и привлечения к участию заинтересованных сторон внутри и за пределами туристского и статистического сообщества. Результаты этой глобальной консультации будут рассмотрены членами редакционного совета, которые представят свои рекомендации Комитету по статистике.
18. В перечень пилотных стран, подающих пример внедрения оценки устойчивого туризма, входят Австрия, Италия, Кабо-Верде, Канада, Мексика, Нидерланды, Саудовская Аравия, Таиланд, Фиджи, Филиппины и Швеция. Экспериментальные исследования служат двум основным целям: 1) тестирование статистической основы на предмет ее релевантности и применимости, и 2) обогащение статистической основы выводами, новаторскими или прагматическими решениями, выработанными на местах.
19. Для достижения консенсуса в отношении оценки устойчивости туризма и получения одобрения со стороны Организации Объединенных Наций жизненно необходима приверженность как на техническом, так и на политическом уровне. Чрезвычайно важную роль в этом контексте играют Национальные туристские администрации (НТА) в качестве лидеров соответствующих национальных секторов туризма и ключевых пользователей данных о туризме.
20. Комитет по статистике ЮНВТО рекомендует НТА наладить контакты с соответствующими Национальными статистическими институтами в целях повышения информированности об оценке устойчивости туризма и совместной выработки общей позиции, которая будет заявлена на заседаниях Статистической комиссии ООН. Несомненно, поддержка оценки устойчивости туризма Национальными институтами туризма играет решающую роль, так как их представители самого высокого уровня входят в состав Статистической комиссии ООН, наивысшего органа ООН, уполномоченного принимать решения об утверждении стандартов.
21. Комитет ЮНВТО призывает членов ЮНВТО активно участвовать в инициативе «Оценка устойчивости туризма» различными способами: от предоставления технической обратной связи в ходе консультаций по статистической основе для оценки устойчивости туризма и участия в Рабочей группе экспертов по оценке устойчивости туризма до проведения экспериментальных исследований в целях пилотного внедрения оценки устойчивости туризма в их странах (на национальном и субнациональном уровне) и руководства усилиями в области политики в партнерстве с Национальными статистическими институтами.
22. В качестве важнейшего шага, направленного на как можно более широкое распространение информации среди членов Организации, Комитет по статистике рекомендует провести презентацию оценки устойчивости туризма на заседаниях каждой из шести региональных комиссий и на сессии Исполнительного совета.

\* \* \*