

Исполнительный совет

126-я сессия
Толедо, Испания

10-11 июня 2026 года

Пункт 3 повестки дня**Сообщение Генерального секретаря: Концепция управления на 2026-2029 годы**

CE/126/3
Madrid, 4 June 2026
Original: English

«ООН Туризм» заботится об окружающей среде. Все документы Исполнительного совета доступны на веб-сайте «ООН Туризм» по адресу www.untourism.int/ru или с использованием данного QR-кода.

**Концепция управления 2026-2029 годы: новая основа
для развития мирового туризма****Рабочее резюме**

126-я сессия Исполнительного совета является первой сессией, проводимой в рамках мандата Генерального секретаря, приступившей к исполнению своих обязанностей 1 января 2026 года. В настоящем документе излагаются стратегические ориентиры, которыми «ООН Туризм» будет руководствоваться в 2026–2029 годах до представления более подробных предложений, которые будут вынесены на рассмотрение Совета для одобрения.

В первые месяцы своего мандата Генеральный секретарь сосредоточила усилия на изучении состояния Организации: она провела консультации с государствами-членами из всех шести регионов, инициировала обзор деятельности всех подразделений Секретариата и привлекла внешних консультантов для всесторонней институциональной оценки. Эта работа, наряду с аудитами и докладами последних лет, позволила выявить направления, в которых требуется укрепление основополагающих элементов деятельности Организации. Ни один из приоритетов Организации не может быть реализован на устойчивой основе до тех пор, пока эти основы не будут упорядочены. Именно поэтому их укрепление становится центральной задачей текущего мандата.

Деятельность в рамках мандата будет осуществляться на основе трех принципов: создание основ, которые сохранят свою значимость после завершения срока полномочий, обеспечение центральной роли государств-членов в деятельности Организации и приверженность глубине и качеству результатов. Эти принципы согласуются с повесткой дня в области реформ ООН. Исходя из них определены четыре операционных приоритета: укрепление основ, сотрудничество, развитие потенциала и устойчивость, при этом первоочередное внимание будет уделяться направлению «Укрепление основ». Деятельность будет финансироваться из трех источников: регулярного бюджета, добровольных взносов государств-членов и Фонда ускорения развития туризма, учрежденного Объединенными Арабскими Эмиратами. Этот Фонд призван ускорить претворение в жизнь настоящей концепции управления.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ¹

Пункт 3 предварительной повестки дня
Сообщение Генерального секретаря: Концепция управления на 2026–2029 годы
(документ СЕ/126/3)

Исполнительный совет,

рассмотрев сообщение Генерального секретаря о ее концепции управления на период 2026–2029 годов (документ СЕ/126/3),

1. *приветствует* представленную Генеральным секретарем концепцию управления как предварительное изложение стратегических ориентиров ее мандата до представления более подробных предложений, которые будут вынесены на рассмотрение Совета для одобрения;
2. *одобряет* три руководящих принципа, которые лягут в основу мандата: создание новых институциональных основ, обеспечение центральной роли государств-членов в деятельности Организации и приверженность глубине и качеству реализуемых мер в соответствии с повесткой дня в области реформ ООН;
3. *одобряет* четыре приоритета, определенные Генеральным секретарем: укрепление основ, сотрудничество, развитие потенциала и устойчивость;
4. *принимает к сведению* стратегическую оценку состояния Организации, содержащуюся в сообщении, и поддерживает определение направления «Укрепление основ» в качестве первоочередного приоритета мандата и важнейшей инвестиции в долгосрочное положение Организации, которая должна осуществляться последовательно и транспарентно;
5. *приветствует* инициативу создания Фонда ускорения развития туризма при поддержке Объединенных Арабских Эмиратов, объявленную Генеральным секретарем на 123-й сессии Исполнительного совета в Сеговии, как стратегическое партнерство по мобилизации ресурсов для реализации данной концепции управления в интересах достижения преобразований;
6. *порукает* Генеральному секретарю:
 - (a) представить на утверждение Исполнительного совета стратегию применения механизмов Фонда ускорения развития туризма, а также подробную Программу работы на двухлетний период 2026–2027 годов, а также консультироваться с Советом относительно хода работы по совершенствованию организационной структуры Секретариата;
 - (b) продолжать осуществление программы укрепления основ и реформ, начатой в первые месяцы ее мандата, и обеспечивать полное и регулярное информирование членов о достигнутом прогрессе; и
 - (c) представлять на каждой сессии Исполнительного совета до 27-й сессии Генеральной ассамблеи доклады о выполнении рекомендаций надзорных органов и о более широкой системе подотчетности Организации.

¹ Это проект решения. Для ознакомления с окончательным решением, принятым Исполнительным советом, см. документ «Решения», который будет опубликован в конце сессии.

I. Введение: первая сессия Исполнительного совета в рамках нового мандата

1. Настоящее сообщение является первым обращением Генерального секретаря Исполнительному совету в рамках ее действующего мандата. Оно исходит из твердого убеждения: «ООН Туризм» должна стать и должна восприниматься организацией, достойной того сектора, который она представляет, сектора, на который сегодня приходится почти каждое десятое рабочее место в мире, который, по оценкам, генерирует 10% мирового ВВП и который в 2024 году принял более 1,5 млрд международных туристов. Пять направлений политики, представленных Генеральным секретарем членам Организации в Сеговии, а именно: ответственный туризм, развитие потенциала, технологии во благо, инновационное финансирование и эффективное управление, остаются основными ориентирами данного мандата. Таким образом, данное сообщение сосредоточено на институциональном направлении и подходе к управлению, посредством которых эти обязательства будут претворены в жизнь.
2. Настоящий документ намеренно носит стратегический и общий характер. Более подробные предложения, которые будут вынесены на рассмотрение Совета для одобрения, включая стратегию применения механизмов Фонда ускорения развития туризма и подробную Программу работы на двухлетний период 2026–2027 годов, будут опираться на направления работы, заданные в настоящем документе. Генеральный секретарь также будет продолжать информировать Совет о ходе работы по совершенствованию организационной структуры Секретариата.
3. Первые пять месяцев своего мандата Генеральный секретарь посвятила оценке состояния Организации. Она провела более 35 двусторонних встреч на уровне министров и 30 встреч на уровне послов, а также лично возглавила делегацию Секретариата на трех совещаниях региональных комиссий в Кувейте (Ближний Восток), Парагвае (Американский регион) и на Мальте (Европа).
4. Такой подход отражает стиль руководства, основанный на непосредственном взаимодействии с государствами-членами и обеспечивающий формирование приоритетов Организации с учетом результатов диалога, партнерства и практических потребностей с точки зрения мероприятий во всех регионах. Параллельно Генеральный секретарь провела обзор деятельности всего Секретариата и привлекла внешних консультантов для оценки операционных механизмов и системы управления рисками. Кроме того, она активизировала стратегическое партнерство в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая сотрудничество с ЮНЕСКО, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ОЭСР, ФАО и ИКАО, открыла новое Тематическое отделение по инновациям для Африки в Рабате и способствовала подготовительным мероприятиям по созданию Тематического отделения по туризму на Шелковом пути в Самарканде.
5. Настоящее сообщение следует также рассматривать в контексте других докладов, представленных на нынешней сессии Совета. Оно обеспечивает стратегическую основу, а подробная информация изложена в отдельных докладах. Генеральный секретарь стремилась избежать дублирования их содержания.
6. Генеральный секретарь принимает на себя полную ответственность за стратегическое направление, изложенное в настоящем сообщении, и за меры, предпринятые с 1 января 2026 года. Вопросы, представленные на рассмотрение Совета и относящиеся к периоду до начала ее мандата, будут рассматриваться добросовестно, исходя из интересов Организации. Она подтверждает свою приверженность сотрудничеству с государствами-членами и Секретариатом в целях укрепления подотчетности и прозрачности, ожидаемых от специализированного учреждения системы ООН.

II. Организация в начале нынешнего мандата (январь 2026 года)

7. «ООН Туризм» является специализированным учреждением ООН по вопросам туризма. Ее мандат имеет решающее значение для 161 государства-члена и шести Ассоциированных членов, более чем 500 Присоединившихся членов, представляющих частный сектор, научные круги и органы управления туристскими направлениями, а также для миллионов общин, чьи источники средств к существованию зависят от сектора, обеспечивающего сегодня почти каждое десятое рабочее место в мире и обладающего уникальным потенциалом для содействия достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
8. Условия работы «ООН Туризм» продолжают меняться. В последовательных докладах и аудитах, проведенных надзорными органами ООН, внешними аудиторами и по запросу государств-членов систематически выявлялись направления, в которых требуется укрепление основополагающих элементов деятельности Организации. Первые месяцы мандата, а также обзор деятельности всего Секретариата, проведенный в период с января по апрель 2026 года, позволили Генеральному секретарю оценить масштаб необходимой работы. Эта работа потребует последовательной институциональной реформы при поддержке Фонда ускорения развития туризма (см. раздел V).
9. Для содействия данному процессу Генеральный секретарь привлекла внешних консультантов для оценки структур, процессов, операционных основ и профиля рисков Организации. Оценка призвана обеспечить государствам-членам четкую отправную точку для определения приоритетов реформы и измерения достигнутого прогресса. Генеральный секретарь представит Совету результаты оценки в условиях полной прозрачности.
10. Эта отправная точка лежит в основе настоящей концепции управления и объясняет, почему «Укрепление основ» является первым из четырех операционных приоритетов, изложенных ниже.

III. Стратегическая основа мандата

11. Вся деятельность в рамках мандата будет строиться на трех принципах. Четыре оперативных приоритета, вытекающие из этих принципов, изложены в разделе IV.

Прежде всего – укрепление основ

12. Ни один из приоритетов Организации не может быть реализован на устойчивой основе до тех пор, пока эти основы не будут упорядочены. Именно поэтому Генеральный секретарь приняла решение уделить работе над укреплением основ первостепенное внимание на раннем этапе своего мандата при поддержке Фонда ускорения развития туризма, учрежденного Объединенными Арабскими Эмиратами. Эта работа охватывает: прозрачное управление, надежные механизмы внутреннего контроля, разработку политики на основе фактических данных, финансовую дисциплину, современные методы управления людскими ресурсами, вопросы этики и соблюдения требований, а также операционную основу деятельности Секретариата. Цель заключается в создании модели функционирования, которая будет служить интересам государств-членов и после завершения нынешнего мандата.

Центральная роль государств-членов

13. «ООН Туризм» является, по существу, организацией, руководимой государствами-членами. Первостепенным обязательством Генерального секретаря являются интересы 161 государства-члена, доверивших Секретариату выполнение их мандата. Актуальность деятельности «ООН Туризма» будет оцениваться по той ценности, которую она приносит своим членам: консультации по вопросам политики, техническое сотрудничество, развитие потенциала, организация мероприятий, а также авторитетная институциональная позиция в вопросах глобальной повестки дня в области туризма.

Каждый приоритет и каждое направление инвестиций в рамках данной концепции будут оцениваться через призму этого критерия.

Глубина и качество результатов

14. Организация сосредоточит усилия на меньшем числе приоритетов, реализуемых с большей глубиной и последовательностью, а не на более широком круге задач, выполнение которых не обеспечено необходимыми ресурсами. Такой подход обеспечивает соответствие между мандатом, имеющимися ресурсами и уровнем результатов, который члены Организации вправе ожидать от специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций.
15. Эти три принципа сознательно согласованы с повесткой дня реформы ООН, в частности с такими ценностями, как эффективность, подотчетность, определение приоритетов и ориентации на людей и государства-члены, которым служит система. «ООН Туризм» примет самое активное участие в этом процессе обновления.

IV. Приоритеты на период 2026-2029 годов

16. В рамках данной стратегической основы работа Секретариата будет ориентироваться на четыре оперативных приоритета: укрепление основ, сотрудничество, развитие потенциала и устойчивость, которые в совокупности образуют механизм реализации политических обязательств, представленных Генеральным секретарем в Сеговии.

Приоритет 1: Укрепление основ

17. Работа в рамках этого приоритета будет направлена на укрепление институциональных и операционных механизмов и механизмов подотчетности Организации.

Приоритет 2: Сотрудничество

18. Сотрудничество будет развиваться по трем направлениям:
 - (a) между государствами-членами – содействие обмену знаниями, передовым опытом и политическими решениями между развитыми и формирующимися туристскими направлениями, а также укрепление роли региональных комиссий как платформ для структурированного диалога;
 - (b) между государственным и частным секторами – использование потенциала сети из более чем 500 Присоединившихся членов и привлечение частных инвестиций к удовлетворению политических потребностей государств-членов; и
 - (c) с системой ООН и другими международными организациями – активизация партнерских связей, налаженных в первом полугодии (включая ЮНЕСКО, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ОЭСР, ФАО, ИКАО, ВОИС и другие), в целях согласования стратегий и усиления совокупного воздействия.

Приоритет 3: Развитие потенциала

19. Развитие потенциала является наиболее последовательным запросом государств-членов. По прогнозам сектора, к 2035 году дефицит рабочей силы в сфере туризма превысит 40 миллионов человек. В ответ на это Организация будет развивать Академию туризма «ООН Туризм», в которой на сегодняшний день обучается более 60 000 слушателей онлайн-курсов и 20 000 слушателей очных курсов по всему миру, будет расширять сеть Присоединившихся членов и академических партнеров, а также приведет программы технического сотрудничества в соответствие с наиболее острыми потребностями сектора в квалифицированных кадрах. Особое внимание будет уделяться молодежи и женщинам, а также потребностям Африки, малых островных развивающихся государств (МОСРГ), наименее развитых стран (НРС) и регионов, переживших кризис.

Приоритет 4: Устойчивость

20. Устойчивость будет обеспечиваться во всех трех общепризнанных аспектах – социальном, экологическом и экономическом, – посредством интеграции мер по борьбе с изменением климата, сохранению наследия и расширению социальных возможностей в национальные стратегии в области туризма. Вклад «ООН Туризм» в проведение Международного года устойчивого и жизнестойкого туризма (МГ-2027) будет определять значительную часть этой работы, подкрепляемой партнерствами с ЮНЕП, ЮНЕСКО, Горным партнерством ФАО и другими учреждениями системы ООН. Организация продолжит рассматривать благополучие местных общин, охрану культурного и природного наследия и экономическую жизнеспособность в качестве тесно связанных приоритетов.

V. Финансовое обеспечение концепции

21. Реализация концепции будет финансироваться из трех источников в тесном согласовании с утвержденной Программой работы на 2026–2027 годы, которая стала результатом широкого консультационного процесса с государствами-членами (80% государств-членов приняли непосредственное участие в опросе).
22. Во-первых, за счет регулярного бюджета Организации, управление которым Генеральный секретарь обязуется осуществлять на основе рационального использования ресурсов, прозрачности и последовательного контроля за расходами. Подробная финансовая оценка, подготовленная внешним аудитором (Испания), приводится в проверенных финансовых отчетах за 2025 год, представленных на данной сессии.
23. Во-вторых, за счет добровольных взносов государств-членов. Генеральный секретарь выражает признательность за уже полученные и заявленные взносы.
24. В-третьих, за счет Фонда ускорения развития туризма, учрежденного Объединенными Арабскими Эмиратами. О создании этого Фонда Генеральный секретарь объявила в Сеговии (123-я сессия Исполнительного совета) еще до своего избрания. Фонд предназначен не для замещения регулярного бюджета, а в качестве катализатора институциональной реформы и результатов по всем оперативным приоритетам Организации.
25. В соответствии с обязательством, данным Генеральным секретарем членам Организации, деятельность Фонда будет осуществляться на прозрачной, справедливой и инклюзивной основе. В настоящее время разрабатывается специальная рамочная основа его функционирования (условное наименование «Проект UNI-T»), призванный ускорить выполнение Программы работы, начиная с направления «Укрепление основ». Окончательно доработанная рамочная основа будет представлена Исполнительному совету для одобрения.
26. Распределение средств Фонда будет осуществляться в соответствии с тремя принципами:
- (a) соответствие приоритетам, определенным членами Организации;
 - (b) географическая сбалансированность; и
 - (c) полная прозрачность управления, включая регулярные доклады Исполнительному совету о выделенных средствах, произведенных выплатах и достигнутых результатах.

VI. Дальнейшие шаги

27. После рассмотрения Комитетом по программе и бюджету Исполнительному совету будет предложено утвердить стратегию использования и рамочную основу функционирования Фонда ускорения развития туризма, а также доработанную Программу работы на двухлетний период 2026–2027 годов и одобрить рамки подотчетности Организации, в соответствии с которыми Генеральный секретарь будет отчитываться перед ее членами.

Ход работы над совершенствованием организационной структуры Секретариата будет предметом регулярных консультаций с Советом по мере ее продвижения.

28. Генеральный секретарь будет поддерживать тесный и непрерывный диалог с государствами-членами через региональные комиссии, комитеты Исполнительного совета и Генеральной ассамблеи, а также в рамках своей политики «открытых дверей» в отношении послов в Мадриде и представителей центральных органов власти.
29. Генеральный секретарь предлагает Исполнительному совету принять к сведению настоящее предварительное сообщение и поддержать изложенные в нем направления деятельности.
