



CE/126/12 rev.1
Madrid, 10 June 2026
Original: English

البند 12
تقرير بشأن المكاتب الإقليمية والمواضيعية



منظمة الأمم المتحدة للسياحة تخضر. كل وثائق المجلس التنفيذي موجودة على موقع منظمة الأمم المتحدة للسياحة على الإنترنت www.untourism.int/ar أو على رمز الاستجابة السريعة هنا.

وضع المكاتب الإقليمية والمواضيعية التابعة لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة

ملخص تنفيذي

يُقدّم هذا التقرير معلومات مُحدّثة إلى المجلس التنفيذي بشأن وضع مكاتب منظمة الأمم المتحدة للسياحة في أعقاب الدورة السادسة والعشرين للجمعية العامة. ولتوضيح الأمر، يُمَيّز التقرير بين: (أ) المكاتب القائمة والعاملة؛ (ب) المكاتب التي وافقت عليها الجمعية العامة والتي هي قيد الإنشاء حالياً؛ (ج) إصلاح مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ في اليابان.

مشروع مقرر¹

البند 12

تقرير بشأن المكاتب الإقليمية والمواضيعية (الوثيقة 1 (CE/126/12 rev.)

إنَّ المجلس التنفيذي،

وقد نظرَ في التقرير بشأن المكاتب الإقليمية والمواضيعية،

1. يُحيط علمًا بالاتفاق المُبرَم بين حكومة المغرب ومنظمة الأمم المتحدة للسياحة بشأن التنفيذ المؤقت لاتفاق البلد المضيف المتعلق بالمكتب المواضيعي المعني بالابتكار في أفريقيا؛
2. يُشجّع حكومة المغرب على استكمال جميع الإجراءات المتبقية المطلوبة للسماح بدخول اتفاق البلد المضيف المتعلق بالمكتب المواضيعي المعني بالابتكار في أفريقيا حيز النفاذ؛
3. يُشجّع الأمانة على مواصلة العملية التشاورية مع أوروغواي بشأن تمديد اتفاق التعاون بين منظمة الأمم المتحدة للسياحة ووزارة السياحة في أوروغواي إلى ما بعد شباط/فبراير 2027 وتقديم تقرير عن أيّ تقدّم تمّ إحرازه إلى الدورة القادمة للمجلس التنفيذي؛
4. يُحيط علمًا بالاتفاق المُبرَم بين جمهورية أوزبكستان ومنظمة الأمم المتحدة للسياحة بشأن إنشاء المكتب المواضيعي للسياحة على طريق الحرير في سمرقند بتاريخ 8 تشرين الثاني/نوفمبر 2025، وبإلغاء الاتفاق المُبرَم بين الطرفين بتاريخ 2 تموز/يوليو 2025؛
5. يُشجّع الأمانة على مواصلة العملية التشاورية والتفاوضية مع حكومة أوزبكستان بشأن المتطلبات المالية والإدارية لإنشاء المكتب المواضيعي للسياحة على طريق الحرير في سمرقند عملاً بالتفويض الوارد من الجمعية العامة في قرارها (XXVI)785 وفقاً للإطار القانوني والتشغيلي المُعتمد في القرار المذكور؛
6. يُحيط علمًا بالتقدّم المُحرَز في المشاورات مع حكومتَي الصين واليابان بشأن توزيع الأدوار بين المكتب الإقليمي الذي تمّت الموافقة عليه مبدئياً لشنغهاي ومكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ في اليابان؛
7. يطلب من الأمانة أن تُقدّم إلى المجلس التنفيذي، متى كان ذلك متاحاً، نتيجة المشاورة التي طلبتها الجمعية العامة في قرارها (XXVI)785 للاجتماعات المشتركة للجنة شرق آسيا والمحيط الهادئ ولجنة جنوب آسيا بشأن توزيع الأدوار؛
8. يُحيط علمًا بتوقيع مذكرة التعاون بين منظمة الأمم المتحدة للسياحة ووكالة السياحة اليابانية في 20 تشرين الثاني/نوفمبر 2025 بشأن المساهمة المالية لتشغيل مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ في اليابان وإدارته؛
9. يلاحظ أنّ عملية إصلاح مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ وفقاً للشروط والمعايير المُعتمدة لهيئات الفئة الأولى عملاً بالتفويض الوارد من الجمعية العامة في القرار (XXI)656 بهدف إدماجه بالكامل في الإطار القانوني والمؤسسي لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة ما زالت جارية؛
10. يذكر التفويض الوارد من الجمعية العامة في القرار (XXVI)785 بأن تصبح أيّ ترتيبات قانونية ومالية وإدارية تتعلق بمكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ مُلزَمة قانوناً لكلٍ من منظمة الأمم المتحدة للسياحة واليابان وفقاً للشروط والمعايير

¹ هذا مشروع مقرر. للاطلاع على المقرر النهائي الذي يعتمد عليه المجلس التنفيذي، يُرجى مراجعة وثيقة المقررات التي تصدر بنهاية دورة المجلس.

المُطَبَّقة على هيئات الفئة الأولى والمُعتمدة في القرار (XXI) 656 بهدف إدماجه بالكامل في الإطار القانوني والمؤسسي لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة كهيئة من الفئة الأولى؛

11. *يطلب* من الأمانة مواصلة المناقشات مع حكومة الصين بشأن الترتيبات القانونية والمالية والإدارية للمكتب الإقليمي المقترح في شنغهاي ومع حكومة اليابان بشأن إصلاح مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ، وتقديم تقارير دورية إلى المجلس التنفيذي حول التقدم المُحرَز.

ألف. المملكة العربية السعودية – المكتب الإقليمي للشرق الأوسط

1. تأسس المكتب الإقليمي للشرق الأوسط في مدينة الرياض بموجب اتفاق البلد المضيف بين المملكة العربية السعودية ومنظمة السياحة العالمية المُبرم في تبليسي في جورجيا في 17 أيلول/سبتمبر 2020، بناءً على التفويض الوارد من المجلس التنفيذي في المقرر 5(CXII) المُعتمد في دورته 112، والذي صادقت عليه الجمعية العامة بموجب القرار [740\(XXIV\)](#) المُعتمد في دورتها الرابعة والعشرين.
2. يمكن الاطلاع على معلومات بشأن تنفيذ أنشطة المكتب الإقليمي للشرق الأوسط في الوثيقة CE/126/4.

باء. البرازيل – المكتب الإقليمي للقارة الأمريكية

3. تأسس المكتب الإقليمي للقارة الأمريكية في مدينة ريو دي جانيرو بموجب اتفاق البلد المضيف بين جمهورية البرازيل الاتحادية ومنظمة السياحة العالمية المُبرم في سمرقند، أوزبكستان، في 19 تشرين الأول/أكتوبر 2023، بناءً على التفويض الوارد من الجمعية العامة في القرار [763\(XXV\)](#) المُعتمد في دورتها الخامسة والعشرين.
4. كذلك، أقرت الجمعية العامة، في دورتها السادسة والعشرين، من خلال القرار [785\(XXVI\)](#)، الاتفاقين الإضافيين التاليين: البروتوكول بين جمهورية البرازيل الاتحادية ومنظمة السياحة العالمية بشأن المساهمة المالية السنوية التي تُقدّمها البرازيل إلى المكتب الإقليمي للقارة الأمريكية التابع لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة، المُبرم في 26 كانون الثاني/يناير 2024، والاتفاق بين جمهورية البرازيل الاتحادية ومنظمة السياحة العالمية بشأن الترتيبات المالية والإدارية للمكتب الإقليمي للقارة الأمريكية، المُبرم في 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2024.
5. مع استيفاء الشروط المنصوص عليها لدخول اتفاق البلد المضيف حيّز النفاذ، باشر المكتب الإقليمي للقارة الأمريكية عملياته في آذار/مارس 2025.
6. يمكن الاطلاع على معلومات بشأن تنفيذ أنشطة المكتب الإقليمي للقارة الأمريكية في الوثيقة CE/126/4.

ثانياً. التقدّم المُحرز في إنشاء المكاتب

ألف. المغرب - المكتب المواضيعي المعني بالابتكار في أفريقيا

7. أقرت الجمعية العامة، خلال دورتها السادسة والعشرين، من خلال القرار [785\(XXVI\)](#)، الاتفاقين التاليين: اتفاق البلد المضيف بين حكومة المملكة المغربية ومنظمة السياحة العالمية بشأن إنشاء المكتب المواضيعي المعني بالابتكار في أفريقيا التابع لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة في المملكة المغربية، المُبرم في 28 كانون الثاني/يناير 2025، والاتفاق بين حكومة المملكة المغربية ومنظمة السياحة العالمية المتعلق بالترتيبات المالية والإدارية للمكتب المواضيعي المعني بالابتكار في أفريقيا التابع لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة في المملكة المغربية، المُبرم في 29 أيار/مايو 2025.
8. في الدورة نفسها، شجعت الجمعية العامة الحكومة المغربية على استكمال جميع الإجراءات المتبقية اللازمة للسماح بدخول اتفاق البلد المضيف بشأن المكتب المواضيعي المعني بالابتكار في أفريقيا حيّز النفاذ.
9. في 20 نيسان/أبريل 2026، تلقت الأمانة مذكرة شفوية من سفارة المملكة المغربية في مدريد، وقد أرفقَ بها بياناً من وزارة الخارجية يتضمن اقتراحاً لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة بتطبيق اتفاق البلد المضيف بصورة مؤقتة ريثما يدخل حيّز النفاذ عند استلام الردّ من منظمة الأمم المتحدة للسياحة. وبموجب المادة 10(2) من اتفاق البلد المضيف، يجوز تطبيقه بصورة مؤقتة من خلال تبادل بلاغات بين الطرفين.
10. في 21 نيسان/أبريل 2026، ردّت الأمانة على سفارة المملكة المغربية مُشيرةً إلى موافقة منظمة الأمم المتحدة للسياحة على اقتراح الحكومة، إنّما مع الإدراك بأنّ اتفاق البلد المضيف سيُطبق من قِبل الطرفين بدون أن يؤثّر ذلك على قيام الحكومة بإتمام المتطلبات من أجل دخوله حيّز النفاذ رسمياً عملاً بقرار الجمعية العامة [785\(XXVI\)](#)، وبأنّ بدء أيّ أنشطة في المكتب وتعيين موظفي المكتب خلال فترة التطبيق المؤقت سيدخلان حيّز النفاذ عند سريان اتفاق البلد المضيف.
11. المجلس التنفيذي مدعو إلى الإحاطة علماً بالاتفاق بين حكومة المملكة المغربية ومنظمة الأمم المتحدة للسياحة بشأن التطبيق المؤقت لاتفاق البلد المضيف المُبرم من خلال تبادل بلاغات جرى في 20 و 21 نيسان/أبريل 2026.
12. حتّى تاريخ هذا التقرير، لم تستلم الأمانة بعد البلاغ الخطّي من الحكومة المغربية بشأن استكمال إجراءاتها الداخلية اللازمة لدخول اتفاق البلد المضيف حيّز النفاذ.

13. يتعين على الأمانة إطلاع الدول الأعضاء وفقاً للأصول على أيّ تقدّم مُحَرَّر بشأن هذه المسألة.

جيم. أوروغواي - مرصد قانون السياحة لمنطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي (المكتب المواضيعي)

14. أقرّت الجمعية العامة في دورتها السادسة والعشرين، من خلال القرارين [777\(XXVI\)](#) و [785\(XXVI\)](#)، الاتفاقيّين التاليين: اتفاق التعاون بين منظمة السياحة العالمية ووزارة السياحة في أوروغواي بشأن مرصد قانون السياحة لمنطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، المُبرَم في 3 أيلول/سبتمبر 2024، والاتفاق بين منظمة السياحة العالمية وأوروغواي بشأن الوضع القانوني المؤقت لمرصد قانون السياحة لمنطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي في مونتيفيديو المُبرَم من خلال تبادل رسائل جرى في 2 و11 أيلول/سبتمبر 2025.

15. بغية السماح لمرصد قانون السياحة ببدء عملياته في بداية عام 2025، أذن المجلس التنفيذي للأمين العام، رهناً بمصادقة الجمعية العامة، بإبرام اتفاق مع حكومة أوروغواي ينصّ على تطبيق أحكام اتفاق بلد مُضيف آخر بشأن مكتب تابع لهيئة من هيئات الأمم المتحدة في أوروغواي مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال وبصورة مؤقتة، تماشياً مع ممارسة مُعتمدة في أوروغواي مع هيئات أخرى تابعة للأمم المتحدة بانتظار مناقشة وإبرام اتفاق ثنائي مع البلد المُضيف.

16. بموجب المقرر [7\(CXXIII\)](#)، أخذ المجلس التنفيذي علماً، في دورته 123، بالاتفاق المُبرَم بين الأمانة وحكومة أوروغواي لتطبيق أحكام "اتفاق المساعدة الأساسي المعياري" بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وأوروغواي، المُبرَم في 12 كانون الأول/ديسمبر 1985، على منظمة الأمم المتحدة للسياحة مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال. تمّ إضفاء الطابع الرسمي على هذا الاتفاق بشأن الوضع القانوني المؤقت للمرصد من خلال تبادل رسائل في 2 و11 أيلول/سبتمبر 2025، بانتظار إبرام اتفاق دائم مع البلد المُضيف.

17. في 10 نيسان/أبريل 2026، اتفقت المنظمة ووزارة السياحة في أوروغواي على تمديد اتفاق التعاون المُبرَم في 3 أيلول/سبتمبر 2024 حتى 28 شباط/فبراير 2027.

18. حتّى تاريخ هذا التقرير، لا تزال المفاوضات بشأن اتفاق البلد المُضيف الدائم بين منظمة الأمم المتحدة للسياحة وأوروغواي مرهونة بتمديد اتفاق التعاون إلى ما بعد شباط/فبراير 2027.

19. يتعين على الأمانة إطلاع الدول الأعضاء وفقاً للأصول على أيّ تقدّم مُحَرَّر بشأن هذه المسألة.

دال. أوزبكستان - المكتب المواضيعي للسياحة على طريق الحرير

20. تمّ إبرام اتفاق البلد المُضيف بين حكومة جمهورية أوزبكستان ومنظمة السياحة العالمية بشأن إنشاء المكتب المواضيعي للسياحة على طريق الحرير في سمرقند بتاريخ 2 تمّوز/يوليو 2025، وذلك بعد الحصول على التفويض من الدورة 123 للمجلس التنفيذي بموجب المقرر [7\(CXXIII\)](#)، ثمّ رُفِع الاتفاق إلى الدورة السادسة والعشرين للجمعية العامة التي أقرته بموجب القرار [785\(XXVI\)](#).

21. بناءً على طلب أوزبكستان، وُقِع اتفاق البلد المُضيف للمرّة الثانية في 8 تشرين الثاني/نوفمبر 2025، مباشرةً بعد الدورة 124 للمجلس التنفيذي. وعلى الرغم من أنّ مضمون هذه النسخة الثانية مُطابق للنسخة المُوقَّعة في 2 تمّوز/يوليو 2025، إنّما لا يوجد أيّ بند ينصّ صراحةً على إلغاء اتفاق البلد المُضيف الأصلي أو استبداله. ولم يتسّن تعديل تقرير الأمين العام بشأن وضع المكاتب الإقليمية والمواضيعية، المُوجّه إلى الدورة السادسة والعشرين للجمعية العامة ([A/26/8 rev.1](#))، والذي نظر فيه المجلس التنفيذي في الدورة 124، ليشمل طلب أوزبكستان، بل رُفِع اتفاق البلد المُضيف المُوقَّع في 2 تمّوز/يوليو 2025 إلى الهيئات الإدارية للنظر فيه. وعليه، توجد نسختان متطابقتان من اتفاق البلد المُضيف نفسه بتاريخين مختلفين، إلّا أنّ النسخة المُوقَّعة في 2 تمّوز/يوليو 2025 هي الوحيدة التي حظيت بموافقة الجمعية العامة.

22. وفقاً للمادة 14(1)، يدخل اتفاق البلد المُضيف حيّز النفاذ بالشروط التالية: (1) موافقة المجلس التنفيذي، إلى حين تصديق الجمعية العامة عملاً بالمادة 12 من النظام الأساسي، (2) إخطار خطّي من حكومة أوزبكستان باستكمال متطلباتها القانونية الداخلية اللازمة ليصبح الاتفاق ساري المفعول؛ و(3) دخول الاتفاق التكميلي بشأن الترتيبات المالية والإدارية للمكتب المواضيعي حيّز النفاذ.

23. في 22 نيسان/أبريل 2026، تلقت الأمانة مذكرة شفوية من وزارة خارجية أوزبكستان تُعلم منظمة الأمم المتحدة للسياحة باستكمال أوزبكستان الإجراءات الداخلية اللازمة لدخول اتفاق البلد المُضيف المُوقَّع في 8 تشرين الثاني/نوفمبر 2025 حيّز النفاذ، بدلاً من اتفاق البلد المُضيف المُوقَّع في 2 تمّوز/يوليو 2025 والذي أقرته الجمعية العامة.

24. في 10 حزيران/يونيو 2026، تلقت الأمانة بياناً من حكومة أوزبكستان بشأن إلغاء اتفاق البلد المُضيف المُبرَم في 2 تمّوز/يوليو 2025. بالتالي، فإنّ المجلس التنفيذي مدعو لإحاطة بهذا البيان وأخذ العلم بأنّ اتفاق البلد المُضيف المؤرّخ في 8 تشرين الثاني/نوفمبر 2025 يحلّ محلّ اتفاق البلد المُضيف المؤرّخ في 2 تمّوز/يوليو 2025 ويُغييه بالكامل.

25. علاوةً على ذلك، ووفقاً للقرار [785\(XXVI\)](#)، تعمل الأمانة وحكومة أوزبكستان حالياً على وضع الترتيبات المالية والإدارية للمكتب المواضيعي للسياحة على طريق الحرير في سمرقند (المُشار إليه في ما يلي بـ "اتفاق الترتيبات المالية والإدارية")، وذلك بهدف مواءمته مع الإطار القانوني والتشغيلي وتقديمه إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليه.

هاء. الصين – المكتب الإقليمي

26. عقب اعتماد القرار [785\(XXVI\)](#)، الذي وافقت بموجبه الجمعية العامة، في دورتها السادسة والعشرين، على اقتراح حكومة الصين بإنشاء مكتب إقليمي في شنغهاي، رهناً بمزيدٍ من المناقشات في الاجتماعات المشتركة للجنة الإقليمية لشرق آسيا والمحيط الهادئ واللجنة الإقليمية لجنوب آسيا بشأن توزيع الأدوار بين المكتب الإقليمي المُقترح في الصين ومكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ في اليابان، بدأت الأمانة مشاورات مع حكومتَي الصين واليابان بهدف إعداد مُقترح بشأن هذا التوزيع للأدوار لعرضه على اللجنة الإقليمية لشرق آسيا والمحيط الهادئ واللجنة الإقليمية لجنوب آسيا، ثمّ على المجلس التنفيذي. بحلول الموعد النهائي، وردت تعليقات من ثلاث دول أعضاء: الصين وإيران واليابان. لمزيدٍ من المعلومات، يُرجى الاطلاع على الملحق الخاص بهذا التقرير في الوثيقة CE/126/12 Add.1.

27. بالتوازي مع ذلك، واصلت الأمانة مناقشاتها مع حكومة الصين بشأن الترتيبات القانونية والمالية والإدارية اللازمة لإنشاء المكتب الإقليمي المُقترح وتشغيله، وذلك وفقاً للإطار القانوني والتشغيلي لاختيار وإنشاء المكاتب الإقليمية والموضوعية الذي اعتمدته الجمعية العامة بموجب القرار [785\(XXVI\)](#).

ثالثاً. إصلاح مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ

28. بناءً على القرار [785\(XXVI\)](#)، واصلت الأمانة وحكومة اليابان مناقشاتها بهدف دمج مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ بالكامل في الإطار القانوني والمؤسسي لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة كهيئة من الفئة الأولى، وفقاً للقرار [656\(XXI\)](#).

29. في هذا السياق، واستكمالاً لموافقة الجمعية العامة على الترتيبات المُبرمة بين وكالة السياحة اليابانية ومنظمة السياحة العالمية بشأن الإطار القانوني والتشغيلي لمكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ كإجراء مؤقت، وقّع الطرفان في 20 تشرين الثاني/نوفمبر 2025 مذكرة تعاون تُفصّل الشروط التي تحكم المساهمة المالية من اليابان لتشغيل المكتب وإدارته.

30. تُكمل مذكرة التعاون هذه الترتيبات المؤقتة التي أقرتها الجمعية العامة، وتُمثّل خطوة إضافية في مسيرة إصلاح مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ. ومع ذلك، لا تزال هناك حاجة إلى اتخاذ خطوات قانونية ومالية وإدارية أخرى لإتمام دمج مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ بالكامل في الإطار القانوني والمؤسسي لمنظمة الأمم المتحدة للسياحة، بوصفه هيئة من الفئة الأولى.

31. المجلس التنفيذي مدعو إلى الإحاطة علماً بمذكرة التعاون المؤقتة بين منظمة الأمم المتحدة للسياحة ووكالة السياحة اليابانية بتاريخ 20 تشرين الثاني/نوفمبر 2025.

32. بالإضافة إلى ذلك، واصلت الأمانة وحكومة اليابان مشاوراتهما بشأن توزيع الأدوار بين مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ والمكتب الإقليمي في شنغهاي، بهدف ضمان التكامل وتجنّب الازدواجية والحفاظ على تماسك حضور منظمة الأمم المتحدة للسياحة في آسيا والمحيط الهادئ.

33. تلقت الأمانة مُقترحات من كلّ من اليابان والصين بشأن توزيع الأدوار بين مكتب الدعم الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ والمكتب الإقليمي المُقترح في شنغهاي، وذلك في 19 آذار/مارس 2026 و12 آذار/مارس 2026 على التوالي، وقد أرسلت هذه المُقترحات إلى أعضاء لجنة شرق آسيا والمحيط الهادئ ولجنة جنوب آسيا لإبداء ملاحظاتهم. يرد المُقترحان في المرفق الأول ضمن هذه الوثيقة. للاطلاع على أيّ معلومات بشأن وضع المشاورات، يُرجى مراجعة الملحق الخاص بهذا التقرير في الوثيقة CE/126/12 Add.1.

Annex I: Proposal from Japan and China on the distribution of roles between the Regional Support Office for Asia and the Pacific and the proposed Regional Office in Shanghai



Japan Tourism Agency
19 March 2026

Major Initiatives of the Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP)

I. Strategic Mandate of the Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP)

The Japan Tourism Agency (JTA) has contributed to tourism development across the Asia-Pacific region and worldwide, and as the host country, has supported and collaborated with the Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP) to advance tourism development and promote sustainable tourism in the Asia-Pacific region for nearly three decades.

Building on this longstanding partnership, RSOAP supports the implementation of UN Tourism's global priorities in the region, working in close coordination with UN Tourism Headquarters and other regional presences to translate global frameworks into concrete regional action.

In line with UN Tourism's strategic direction and the evolving needs of Member States in Asia and the Pacific, RSOAP's core mandate is to serve as a regional hub for Asia-Pacific tourism policy dialogue and communication, focusing its programmatic work on two priority areas:

- Tourism Resilience – strengthening preparedness, response, recovery and long-term resilience of tourism systems in the face of natural disasters, climate risks and other shocks; and
- Social Sustainability – promoting inclusive, community-centred and socially responsible tourism development, complemented by environmental sustainability through circular and regenerative approaches.

Through these two thematic pillars, RSOAP contributes to strengthening institutional capacity, policy coherence and the practical implementation of UN Tourism priorities across the region.

Furthermore, RSOAP contributes to the activities of UN Tourism through collaborative efforts and initiatives with a wide range of stakeholders, leveraging the knowledge and experiences of Japan.

II. Operational Framework of the Office

1. Background

- RSOAP was established in 1995 as the first regional office of UN Tourism and relocated from Osaka to Nara in 2012. RSOAP has worked over the three decades. (For details, please see the 'for reference' at the end of this document)
- In 2020, Japan concluded the 'Annex XVIII to the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies'.
- Additionally, as the arrangements for ensuring legal status and the financial matters of RSOAP, Exchange of Letters (EoL) and Memorandum of Cooperation (MoC) were signed in 2025 between UN Tourism and JTA.
- In March 2025, Mr. Tadashi Kaneko, Director (full-time) of RSOAP, who was appointed by the Secretary General, assumed the office.
- RSOAP has been operating with the support of the foundation (Asia-Pacific Tourism Exchange Center (APTEC)). As of the end of June 2026, APTEC is scheduled to cease its activities and dissolve, and the management and operations will be fully transferred to UN Tourism.

2. Management and Reporting Structure

- RSOAP is headed by one Director, supported by seven international staff members.
- At this point, only the Director has been appointed. It is desirable to begin recruitment procedures for the remaining staff members as soon as possible.

III. Defined Scope of Work

The role of RSOAP is not only to perform a liaison function — appropriately conveying to the UN Tourism Headquarters the challenges and needs faced by the Member States in the Asia and the Pacific region, while disseminating the expertise and global policy discussions of UN Tourism within the region — but also, as specific areas of action, to advance initiatives that build on RSOAP's past achievements and Japan's knowledge and experience, with particular focus on Resilience as well as the social and environmental dimensions of Sustainability.

The environment surrounding tourism is facing significant change and uncertainty, including the increasing frequency and severity of natural disasters and rising geopolitical risks. Consequently, enhancing tourism resilience has become a common global challenge. In the lead-up to the International Year of Sustainable and Resilient Tourism 2027 (IYSRT2027), the importance of further promoting and following up on national initiatives related to tourism resilience is increasing. Therefore, RSOAP will strengthen their efforts in tourism resilience initiatives.

In the field of sustainability, RSOAP has an established track record of supporting Member States through practical tools and capacity-building. This includes collaboration with the JTA to develop the Japan Sustainable Tourism Standard for Destination (JSTS-D) aligned with GSTS-D in 2020, now applied in more than 100 destinations in Japan. Furthermore, RSOAP developed the Handbook on Sustainable Area Management Using Tourism in collaboration with JTA and Japan Transport and Tourism Research Institute, building on the framework of the International Network of Sustainable Tourism Observatories (INSTO), and has provided

capacity-building support to Member States. RSOAP also collaborated on the development of a Japan International Cooperation Agency (JICA) and UN Tourism publication: 'Achieving the SDGs through tourism: Toolkit of Indicators for Projects (TIPs)', and continues to work with partners to promote its adoption worldwide.

Building on these foundations, RSOAP will prioritize areas where Japan's expertise can make a meaningful contribution, particularly:

- (i) the social aspects of cultural and social sustainability and
- (ii) environmental sustainability such as circular approaches.

RSOAP will implement this scope of work through strengthened partnerships with Member States, Affiliate Members, international organizations and key stakeholders. Japan's 21 Affiliate Members of UN Tourism, including JTB Corp., which serves as the Board of the UN Tourism Affiliate Members for East Asia & the Pacific (2026-2029), provide a strong platform for joint initiatives with the private sector. Collaboration with academia and research institutions will be further strengthened. At the same time, RSOAP will actively pursue collaboration with international organizations based in Japan, including United Nations University, UNDRR, ILO, UN Habitat and Asian Development Bank (ADB), ASEAN-Japan Centre (AJC) and OECD Tokyo Center, to enhance policy coherence, resource mobilization and delivery impact.

1. Resilience

RSOAP will serve as UN Tourism's regional implementation platform for advancing tourism resilience, supporting policy coherence and knowledge exchange at regional and international levels.

Within this broader mandate, the International Year of Sustainable and Resilient Tourism 2027 (IYSRT 2027) will serve as a key milestone to scale up visibility, partnerships and delivery of tourism resilience initiatives.

(1) Collaboration toward IYSRT2027

Functions and Scope of Work

- In collaboration with JTA, support Member States in advancing national and regional initiatives on tourism resilience, including follow-up to the "Sendai Statement", adopted at the Tourism Resilience Summit Ministerial Meeting in 2024, the first ministerial-level meeting in Asia and the Pacific region, by the JTA in collaboration with UN Tourism.
- Promote tourism resilience in international fora such as the G7, G20, OECD, APEC and ASEAN, through coordinated proposals, policy inputs and information-sharing, in partnership with JTA.
- Strengthen cooperation with relevant international organizations (UNDRR, PATA etc.) in order to enhance coherence, visibility and technical quality of regional initiatives.

Near-term Work Plan

- Organize the "Tourism Resilience Working-Level Meetings" on an ongoing basis to follow-up to the Sendai Statement, gathering practitioners involved in tourism resilience within the Asia-Pacific region, jointly by the JTA and RSOAP (approximately twice a year). As an outcome of these meetings, guidelines and a compendium of good practices on tourism resilience will be developed and released.

- Continue collaboration with events hosted by AJC (Assist in hosting an event organized by AJC in the Philippines in February 2026)
- Cooperate in the organization of Asia-Pacific Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction in 2027, convened by UNDRR.

(2) Capacity building

Functions and Scope of Work

- Coordinate with the relevant department of the UN Tourism Headquarters to develop a capacity-building programme for the Member States as a project contributing to IYSRT2027.
- Leverage Japan's extensive experience in disaster response, including its proven track record in conducting training programmes and exercises.
- Draw on established networks of disaster-response practitioners and experts to support the initiative.

Near-term Work Plan

- Work toward the 2027 launch of a capacity-building programme. Currently exploring collaboration with the JTA's survey-related initiatives.
- Implement the developed programme in 2027 including workshops and related activities for Member States, and ensure the achievement of tangible results.

(3) Good Practices and Knowledge Development

Functions and Scope of Work

- Continue current project collecting good practices related to responses to the wide range of natural disasters experienced to date, planning to compile them into a reference publication, and considering initiatives to share information by utilizing it

Near-term Work Plan

- Finalize the ongoing case study research in early 2027 and organize an online seminar based on the deliverables to disseminate the findings of research.
- Conduct additional research in 2027.

2. Sustainability

In the field of sustainability, in addition to the ongoing capacity-building support for Member States, RSOAP will prioritize areas where Japan's experience and expertise offer particular added value, notably the social dimensions of sustainability and environmental sustainability through circular and regenerative approaches.

(1) Capacity Building

Functions and Scope of Work

- Continue to provide tailored technical assistance and capacity building support to Member States, drawing on tools and methodologies including TIPs and Handbooks, on a regular annual basis.
- Further strengthen collaboration with JICA and other development partners to integrate sustainable tourism into development cooperation frameworks.

Near-term Work Plan

- Conduct on-site training in Mongolia in 2026, along with online seminars to promote the use of tools/materials for Member States.

(2) Regional Collective Initiatives (Best Tourism Villages)

Functions and Scope of Work

- Contribute to improvement of the quality and expansion of BTV initiatives in collaboration with the Regional Office for Middle East (ROME), focusing on the framework for horizontal collaboration among BTV-designated areas such as "Japan Chapter," which has been highly evaluated as one of the pioneered BTV initiatives.
- Support activities of the Japan Chapter of BTV, while encouraging autonomous and self-directed operation by participating BTV-designated regions.

Near-term Work Plan

- In cooperation with ROME, RSOAP continues efforts to expand the horizontal collaboration in Asia and the Pacific region, and plan to hold a conference event in 2027 where designated regions will gather and interact.
- Continue guiding the Japan Chapter Annual Meeting.

(3) Social Aspect of Sustainability

Functions and Scope of Work

- Focus on the social aspect within cultural and social sustainability, in particular, excessive concentration and its impacts and rapidly progressing aging society, leveraging Japan's experiences.
- For the issue of excessive concentration and its impacts, advance efforts from both the perspective of demand management and traveler's responsibility, utilizing JTA's accumulated knowledge including the establishment of JSTS-D in 2019.
- Regarding the challenges posed by an aging society which requires comprehensive approaches including accessibility and medical services for travelers, advance research by leveraging Japan's insights and experience gained from having faced aging earlier.

Near-term Work Plan

- Conduct case studies on social aspect of sustainable tourism and the impacts of excessive concentration, in collaboration with the Japanese Government and partners, and compile the report in 2027.
- Regarding accessibility as part of measures for elderly people, conduct collaborative research with Okayama University, with a report to be completed in 2027.
- Collect and analyze information in collaboration with the private sector and research institutions regarding changes in the needs of elderly people and the appropriate form of acceptance systems.

(4) Environmental Aspect of Sustainability

Functions and Scope of Work

- In the environmental field of sustainability, focus on activities for circular and regenerative tourism, taking into account the growing importance of the perspective that tourism itself contributes to the environment and has a positive impact on society.
- Contribute to member states' activities leveraging the advanced initiatives Japan has accumulated toward a circular society across national and local governments as well as the private sector.

Near-term Work Plan

- Compile a collection of good practices of circular and regenerative tourism in 2027
- Organize an online seminar to disseminate the knowledge developed.

3. Collaboration with Stakeholders

Taking the transition to a directly managed office as an opportunity, strengthen collaboration with Member States fundamentally, and thoroughly reinforce relations with international organizations in Japan.

(1) Member States

Functions and Scope of Work

- Fully leverage the relationships with Member States built over 30 years of activities, as well as cooperation with RDAP, to fundamentally strengthen collaboration with Member States.
- Create opportunities to strengthen relationships among Member States and directly capture their needs to achieve effective responses.

Near-term Work Plan

- In close coordination with RDAP, hold a Focal Point meeting in the first half of 2026.
- Conduct the follow-up meeting online in the latter half of 2026.
- Continue the meeting in 2027 in coordination with RDAP.

(2) International organizations (located in Japan)

Functions and Scope of Work

- Make proactive efforts to develop cooperative relationships with international organizations in Japan that have not been sufficiently explored to date.
- Specifically, among more than 40 international organizations in Japan, conduct individual visits focusing on those related to tourism, such as UN-Habitat, UNDRR, AJC, to explore opportunities for collaboration.

Near-term Work Plan

- Contact all international organizations in Japan in 2026 to explore the opportunities for collaboration, and intend to implement 1–2 concrete joint projects in 2027.
- Collaboration with UNDRR is already planned, with a view to holding workshops for IYRST 2027.

(3) Academic/Private Sector

Functions and Scope of Work

- Strengthen collaboration with JICA and Affiliate member universities, on the track record of highly-evaluated Young Leaders Workshop for Tourism, which has been held five times to date Further joint research is planned as well.
- Steadily correspond to the requests from Affiliate Members to strengthen collaboration (e.g., human resource development methods).
- In addition, work in cooperation with National Tourism Organizations (NTO) of each Member State in areas such as tourism promotion and sustainability initiatives, drawing on Japan's experience and expertise in inbound tourism development.

Near-term Work Plan

- Hold the sixth "Young Leaders Workshop for Tourism" for young generation in collaboration with JICA and universities in 2027.
- Implement research on Adventure Tourism in collaboration with private companies, with results to be compiled in 2027.

<For Reference> Recent initiatives of RSOAP

- Seminars and symposium for Sustainable Local Management Using Tourism (2022-2024, Vietnam)
- Cooperation for the realization of sustainable tourism (September 2025, Palau)
- Promotion of Best Tourism Villages "Japan Chapter" (2024~)
- Collaboration with ASEAN-JAPAN Centre for sustainable tourism (February 2026, Philippines)
- Tourism Resilience Symposium (November 2024, Japan)
- Support of Tourism Resilience Working-level Meeting (July 2025~)
- Participation at JICA・GTRCMC Joint Workshop (February 2025, Jamaica)
- Cooperation for enhanced tourism resilience (January 2026, Fiji)
- Compilation of Good Practices of Proactive Measures for Tourism Crisis
- Young Leaders Workshop for Tourism (2019~)
- Two forums at EXPO 2025 (April 2025, Osaka)
- Cooperation of Tourism Expo Japan 2025 (September 2025, Nagoya)

Overview of Near-Term Work Plan of RSOAP

		2025				2027			
AREA OF WORK		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
1. Residence									
(1) Collaboration toward ISRT2027 (Events & Projects)									
International Year of Sustainable and Resilient Tourism									
- Collaboration with JTA									
- Followup of Sendai Statement				■		■			◆
- Appeal to the International Community									JTA Event
- Collaboration with Orgs & gov. sec.		◆						◆	◆
		JTA Symposium (Tokyo)						APWC RM (Sendai)	JTA Event
(2) Capacity Building									
- Creation of Training Program					→	→	→	→	→
					Creation		EC Release		GA
- Training Workshop									→
									→
(3) Good Practices									
- Research & Report									
- Online Seminar									
2. Sustainability (Social Aspect) + (Capacity Building)									
(1) Capacity Building									
- On-site Training in Member States (Mongolia)									
- Online Seminar									
- Handbook									
- post-Vietnam									
(2) Regional collective initiatives of BTV (Collaboration with RSOAP)									
- Japan Chapter									
- Asia-Pacific Region									
(3) Social/Environmental Aspects of Sustainability									
(1) Responsible Tourism									
- Responsible Tourism Conference									
- Regain Effects of Resilient Concentration									
(2) Aging Society									
- Needs of aged persons									
- Accessibility									
- Enhancement of Emergency Medical Services									
(4) Environmental Aspect of Sustainability									
- Preparation of Natural Tourism resources									
- Circular Tourism/Regenerative Tourism									

		2026				2027			
AREA OF WORK		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
3. Collaboration									
(1) Member States	Provide a forum for collaboration among Member States, expanding the possibilities for collaboration, and foster a sense of unity in efforts across the AP region	● Facel Point Mtg (Tokyo)				● Facel Point Mtg (Amman)			● Facel Point Mtg (Hanoi)
(2) International Organizations	- International Financial Institutes (IFI) (IBRD, IDA, ADB, ADF, etc.) - Functional Organizations (UNDP, UNU, UNESCO, WHO, ILO, UN-Habitat, Asian Japan Center, OECD, etc.)	Install new young Organizational Mapping				Tracking System			
	Purpose concrete ways of cooperation with international organizations that have offices in Japan (ex. Cooperation in research and HRD programs, etc.)	Contact to organizations							
		Plan with UNDP Workshop							
(3) Academic/Private Sector									
① Academic									
- JICA : HRD & technical assistance	Collaboration with JICA has a good reputation in sustainable tourism and JICA has a wealth of experience in human resource development					● Young Leaders Workshop			
- Academics/Research Institutes	Plan collaboration with domestic universities (Aoyama, TI) Collaborated with JTR (Soc. T) Explore the possibility of cooperation as Affiliate Member has requested collaboration with UN Tourism								
② Private Sector									
- ITO Org. (ex. PATA for sustainable HRD)	Plan collaboration in the field of tourism resilience					● Resilience Training Programme			
- NTOs of Member States	Support for promotional activities by NTOs and the private sector Cooperate in activities such as seminars, meetings, etc. sustainability in tourism								
- Affiliate Members: Thematic Tourism, etc.									
- Gastronomy	Held Gastronomy forum in Hanoi								
- Sports/Adventure	Participated in an event in Hanoi								
- Culture	Extensive experience in content tourism (held a related seminar in TE/2025) Many content tourism in Asia								



Terms of Reference of UN Tourism Regional Office for Asia and the Pacific in Shanghai

Recognizing that the Asia-Pacific region has been one of the most dynamic and promising regions for global tourism in recent years, playing a key role in tourism recovery, digital transformation and sustainable development worldwide;

Considering the rapid development of tourism in the Asia-Pacific region, which has made important contributions to the sustainable growth of global tourism;

Noting that the Asia-Pacific region is at the forefront of smart tourism, with remarkable achievements in the integrated development of culture and tourism, as well as modernization of tourism governance, bringing vitality to the high-quality development of the tourism sector;

Taking into account that Shanghai possesses a mature tourism market and an enabling environment for international organizations;

Recalling that the 26th Session of the UN Tourism (hereinafter referred to as “the Organization”) General Assembly, held in November 2025, approved the establishment of the Regional Office for Asia and the Pacific (hereinafter referred to as “the Office”) in Shanghai, China;

The Terms of Reference of the Office are as follows:

Part I Mission and Objectives

1. The Office is a Category I entity jointly established by the Government of China and the UN Tourism in Shanghai, serving as a key permanent presence of the Organization in the Asia-Pacific region. The Office shall carry out its work in accordance with the Organization’s overall strategy and work plan, serving the region’s Member States, Associate Members and Affiliate Members.
2. Leveraging tourism development in China and the Asia-Pacific region, particularly practical experience in smart tourism and the integrated development of culture and tourism, the Office shall advance the Organization’s strategic priorities, support digital transformation and modernization of tourism governance in the region, and contribute to the sustainable development of tourism in the Asia-Pacific region and beyond.
3. The objectives of the Office include:

- Serving as a hub for Asia-Pacific tourism policy dialogue and communication;
- Acting as a support platform for smart tourism development;
- Functioning as a regional center for capacity building and technical assistance;
- Serving as a center for producing and disseminating tourism knowledge products;
- Acting as a coordination node for regional tourism cooperation networks.

Part II Operating Principles

1. Demand-driven approach

The Office shall be driven by the actual needs of Member States in the Asia-Pacific region, contributing to the development of a sustainable tourism sector in the region.

2. Promoting tourism governance

The Office is committed to strengthening tourism governance capacities in the Asia-Pacific region to serve the high-quality development of the tourism sector.

3. Fairness and transparency

Decision-making processes, resource allocation, and performance results shall be transparent to Member States and the Headquarters. The Office shall conduct regular evaluations of its work.

Part III Scope of Work

1. Modernization of tourism governance;
2. Smart tourism and innovation;
3. Integrated development of culture and tourism;
4. Inclusive, green, and community-based tourism;
5. Capacity building.

Part IV Main Functions

1. Enhancing tourism governance capacity for Member States

The Office shall support Member States in enhancing their tourism governance capacity by establishing ministerial and high-level policy dialogue mechanisms within the region, conducting research and assessments on the modernization of tourism governance, providing support in institutional design and strategic planning, and promoting cross-sectoral coordination and data-driven decision-making.

2. Supporting Member States in smart tourism development

The Office shall identify and promote best practices in smart tourism, facilitate the application of technologies such as artificial intelligence and big data in the tourism sector, and support Member States in developing smart tourism.

3. Promoting the integrated development of culture and tourism

The Office shall support the utilization of culture as a viable means to enhance the attractiveness of tourist destinations, enrich visitor experiences, and promote sustainable tourism, while advancing tourism as an important vehicle for preserving and promoting cultural heritage and fostering intercultural exchange.

4. Implementing green and inclusive tourism initiatives in the region

The Office shall assist the Organization in the research and implementation of initiatives such as green tourism and inclusive tourism, support the development of ecotourism and rural tourism, and adapt these efforts to the specific context of the Asia-Pacific region.

5. Strengthening research and statistics

The Office shall conduct research on tourism-related standards and guidelines in the Asia-Pacific region and analyze regional tourism development trends. It shall assist Member States in improving their tourism statistical systems and compile Asia-Pacific tourism

data to provide reference for Headquarters' decision-making and policy formulation.

6. Capacity building for Member States

The Office shall assist Member States in talent development through training exchanges, sharing of faculty and course resources, and alignment with professional standards, with particular attention to youth and to talent development in developing areas. It shall coordinate technical assistance for Member States within the region.

7. Creating a platform and a cooperation network for Member State exchange and cooperation

Leveraging Shanghai's position as an international connectivity hub, the Office shall strengthen cooperation with UN agencies, international organizations, government departments, tourism institutions, and media in the region, and establish a regional tourism exchange platform.

8. Carrying out tasks assigned by the Secretariat

The Office shall efficiently carry out tasks entrusted by the Secretariat, ensuring that the Organization's strategic priorities are accurately communicated and effectively implemented in the Asia-Pacific region.

Part V Post-Establishment Work Plan

1. Brand activities

- Hold forums on “Smart Tourism” and “Integrated Development of Culture and Tourism”, create a high-level regional dialogue platform focusing on smart tourism,;
- Develop initiatives on smart tourism or urban tourism, drawing on the “Best Tourism Villages” model;
- Organize Asia-Pacific culinary tourism exchange events;
- Organize Asia-Pacific rural tourism development conferences.

2. Capacity-building activities

- Hold smart tourism training and development workshops for tourism authorities and industry organizations in the Asia-Pacific region;
- Design smart tourism pilot projects to enhance industry management and service capacity;
- Facilitate exchange and cooperation on tourism governance among regional authorities.

3. Strengthening industry research

- Conduct research on the current status and trends of tourism development in the region and publish reports;
- Undertake research on smart tourism and integrated development of culture and tourism and publish findings;
- Assist Member States in preparing country-specific investment guides;
- Document and disseminate successful industry case studies from Member States in the region, and assist them in developing related promotional materials;
- Publish flagship research reports annually.

4. Expanding cooperation networks

- Strengthen links with other UN agencies, international organizations, government departments, industry institutions, and media in the Asia-Pacific Region;
- Support Member States in organizing trade fairs, forums, and other industry events;
- Expand the Asia-Pacific tourism cooperation network and promote information sharing.

5. Tasks assigned by the Secretariat

- Assist in compiling Asia-Pacific tourism statistics and support the Secretariat in preparing for the “Tourism Barometer” for the region;
- Participate in the Sustainable Tourism Observatories in the Asia-Pacific region;
- Coordinate World Tourism Day promotional activities in the region;
- Implement directives from the Secretariat, the Executive Council, and the General Assembly.

Part VI Organizational Structure

The Office shall be headed by one Director, supported by over ten international staff and locally recruited personnel. The Office is planned to comprise the following divisions: the Division of Administration, Division of Research and Capacity Building, Division of Smart Tourism and Development, and Division of Partnerships and Networks.

Part VII Work Evaluation

1. Submit annual reports to the Secretariat and the Commission for East Asia and the Pacific (CAP) and the Commission for South Asia (CSA).

2. Establish a set of quantifiable performance indicators.
3. Set up periodic external evaluations and a feedback mechanism from Member States to optimize work plans based on suggestions from the Secretariat and Asia-Pacific Member States.