

Conseil exécutif

Cent vingt-sixième session
Tolède (Espagne)

10-11 juin 2026

Point 12 de l'ordre du jour**Rapport sur les bureaux régionaux et thématiques**

CE/126/12 rev.1
Madrid, 10 juin 2026
Original : anglais

ONU Tourisme agit pour l'environnement. Tous les documents du Conseil exécutif sont consultables sur le site Web d'ONU Tourisme à l'adresse www.untourism.int ou en utilisant le code QR sur cette page.

**Situation des bureaux régionaux et thématiques d'ONU Tourisme****Résumé**

Le présent rapport fournit au Conseil exécutif des informations actualisées sur la situation des bureaux d'ONU Tourisme depuis la vingt-sixième session de l'Assemblée générale. Par souci de clarté, une distinction est opérée entre : a) les bureaux établis et opérationnels, b) les bureaux approuvés par l'Assemblée générale et actuellement en cours d'établissement, et c) la réforme du Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique au Japon.

PROJET DE DÉCISION¹

Point 12 de l'ordre du jour
Rapport sur les bureaux régionaux et thématiques
(document CE/126/12 rev.1)

Le Conseil exécutif,

Ayant examiné le rapport sur la situation des bureaux régionaux et thématiques,

1. *Prend note* de l'accord entre le Gouvernement marocain et ONU Tourisme sur la mise en œuvre provisoire de l'accord de siège relatif au Bureau thématique sur l'innovation pour l'Afrique ;
2. *Encourage* le Gouvernement marocain à achever toutes les procédures restantes requises pour permettre l'entrée en vigueur de l'accord de siège relatif au Bureau thématique sur l'innovation pour l'Afrique ;
3. *Encourage* le secrétariat à poursuivre les consultations avec l'Uruguay sur la prolongation de l'accord de coopération entre ONU Tourisme et le Ministère uruguayen du tourisme au-delà de février 2027 et à rendre compte à la prochaine session du Conseil exécutif de tous progrès réalisés ;
4. *Prend note* de l'accord entre la République d'Ouzbékistan et l'Organisation mondiale du tourisme relatif à l'établissement du Bureau thématique pour le tourisme sur la Route de la soie à Samarcande conclu le 8 novembre 2025 et de l'annulation de l'accord entre les Parties conclu le 2 juillet 2025 ;
5. *Encourage* le secrétariat à poursuivre le processus de consultation et de négociation avec le Gouvernement ouzbek concernant les conditions financières et administratives requises en vue de l'établissement du Bureau thématique pour le tourisme sur la Route de la soie à Samarcande en application du mandat reçu de l'Assemblée générale dans sa résolution 785(XXVI), conformément au cadre juridique et opérationnel adopté dans ladite résolution ;
6. *Prend note* des progrès réalisés dans les consultations avec les gouvernements chinois et japonais concernant la répartition des rôles entre le Bureau régional approuvé en principe pour Shanghai et le Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique au Japon ;
7. *Demande* au secrétariat de soumettre au Conseil exécutif, une fois disponible, le résultat des consultations demandées par l'Assemblée générale dans sa résolution 785(XXVI) aux réunions conjointes de la Commission pour l'Asie de l'Est et le Pacifique (CAP) et de la Commission pour l'Asie du Sud (CSA) sur la répartition des rôles ;
8. *Prend note* de la signature, le 20 novembre 2025, du mémorandum de coopération entre ONU Tourisme et l'Agence japonaise du tourisme concernant la contribution financière destinée au fonctionnement et à l'entretien du Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique au Japon ;
9. *Note* que le processus de réforme du Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique conformément aux conditions et critères applicables aux entités de catégorie I en vertu du

¹ Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil exécutif, voir le document des décisions publié à la fin de la session.

mandat reçu de l'Assemblée générale dans la résolution 656(XXI) en vue de sa pleine intégration au cadre juridique et institutionnel d'ONU Tourisme, demeure en cours ;

10. *Rappelle* le mandat reçu de la part de l'Assemblée générale dans la résolution 785(XXVI) que tous arrangements juridiques, financiers et administratifs relatifs au Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique deviennent juridiquement contraignants à la fois pour ONU Tourisme et pour le Japon conformément aux conditions et critères applicables aux entités de catégorie I adoptés dans la résolution 656(XXI) en vue de sa pleine intégration au cadre juridique et institutionnel d'ONU Tourisme en tant qu'entité de catégorie I ; et
11. *Charge* le secrétariat de continuer les discussions avec le Gouvernement chinois sur les arrangements juridiques, financiers et administratifs relatifs au bureau régional proposé à Shanghai et avec le Gouvernement japonais sur la réforme du Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique, et de rendre compte à intervalles périodes au Conseil exécutif des progrès accomplis.

I. Situation des bureaux établis

A. Arabie saoudite – bureau régional pour le Moyen-Orient

1. Le Bureau régional pour le Moyen-Orient est établi dans la ville de Riyad en vertu de l'accord de siège entre le Royaume d'Arabie saoudite et l'Organisation mondiale du tourisme conclu à Tbilissi (Géorgie) le 17 septembre 2020, à la suite de l'autorisation reçue de la part du Conseil exécutif dans la décision 5(CXII) adoptée à sa cent-douzième session et ratifiée par l'Assemblée générale dans la résolution [740\(XXIV\)](#) adoptée à sa vingt-quatrième session.
2. Les informations relatives à la mise en œuvre des activités du Bureau régional pour le Moyen-Orient figurent dans le document CE/126/4.

B. Brésil – bureau régional pour les Amériques

3. Le Bureau régional pour les Amériques est établi dans la ville de Rio de Janeiro en vertu de l'accord de siège entre la République fédérative du Brésil et l'Organisation mondiale du tourisme conclu à Samarcande (Ouzbékistan) le 19 octobre 2023, à la suite de l'autorisation reçue de la part de l'Assemblée générale dans la résolution [763\(XXV\)](#) adoptée à sa vingt-cinquième session.
4. À sa vingt-sixième session, dans la résolution [785\(XXVI\)](#), l'Assemblée générale a approuvé en outre les deux accords complémentaires suivants : le protocole entre la République fédérative du Brésil et l'Organisation mondiale du tourisme relatif à la contribution financière annuelle du Brésil à ONU Tourisme pour le Bureau régional pour les Amériques, conclu le 26 janvier 2024, et l'accord entre la République fédérative du Brésil et l'Organisation mondiale du tourisme relatif aux arrangements financiers et administratifs applicables au Bureau régional pour les Amériques, conclu le 1^{er} novembre 2024 ;
5. À l'accomplissement des conditions établies pour l'entrée en vigueur de l'accord de siège, le Bureau régional pour les Amériques a commencé ses activités en mars 2025.
6. Les informations relatives à la mise en œuvre des activités du Bureau régional pour les Amériques figurent dans le document CE/126/4.

II. Progrès dans l'établissement des bureaux

A. Maroc – bureau thématique sur l'innovation pour l'Afrique

7. À sa vingt-sixième session, dans la résolution [785\(XXVI\)](#), l'Assemblée générale a approuvé les accords suivants : l'accord de siège entre le Gouvernement du Royaume du Maroc et l'Organisation mondiale du tourisme relatif à l'établissement du Bureau thématique d'ONU Tourisme sur l'innovation pour l'Afrique au Royaume du Maroc, conclu le 28 janvier 2025, et l'accord entre le Gouvernement du Royaume du Maroc et l'Organisation mondiale du tourisme relatif aux dispositions financières et administratives applicables au Bureau thématique d'ONU Tourisme sur l'innovation pour l'Afrique au Royaume du Maroc, conclu le 29 mai 2025.
8. À la même session, l'Assemblée générale a encouragé le Gouvernement marocain à achever toutes les procédures restantes requises pour permettre l'entrée en vigueur de l'accord de siège relatif au Bureau thématique sur l'innovation pour l'Afrique.
9. Le 20 avril 2026, le secrétariat a reçu une note verbale de l'Ambassade du Royaume du Maroc à Madrid faisant tenir une communication du Ministère des affaires étrangères proposant à ONU Tourisme d'appliquer provisoirement l'accord de siège en attendant son entrée en vigueur dès réception de la réponse de la part d'ONU Tourisme. L'article 10.2 prévoit que les deux Parties peuvent convenir mutuellement de la mise en œuvre provisoire dudit accord moyennant un Échange de notification.
10. Le 21 avril 2026, le secrétariat a répondu à l'Ambassade du Royaume du Maroc en lui faisant part de l'acceptation par ONU Tourisme de la proposition du Gouvernement, étant entendu, toutefois, que l'accord de siège s'appliquerait aux Parties, sans préjudice de l'achèvement par le

Gouvernement des conditions requises pour son entrée en vigueur en bonne et due forme en application de la résolution 785(XXVI) de l'Assemblée générale, et que, durant la période de mise en œuvre provisoire, le démarrage de quelque activité que ce soit au Bureau et le recrutement du personnel du Bureau prendront effet à l'entrée en vigueur de l'accord de siège.

11. Le Conseil exécutif est invité à prendre note de l'accord entre le Gouvernement du Royaume du Maroc et ONU Tourisme concernant la mise en œuvre provisoire de l'accord de siège conclu moyennant un Échange de notification les 20 et 21 avril 2026.
12. À la date du présent rapport, le secrétariat n'a pas encore reçu la notification écrite de la part du Gouvernement marocain de l'achèvement de ses procédures internes nécessaires à l'entrée en vigueur de l'accord de siège.
13. Le secrétariat tiendra les États membres informés comme il se doit des avancées ultérieures sur cette question.

B. Uruguay – Observatoire du droit du tourisme pour l'Amérique latine et les Caraïbes (bureau thématique)

14. À sa vingt-sixième session, aux termes des résolutions [777\(XXVI\)](#) et [785\(XXVI\)](#), l'Assemblée générale a approuvé les accords suivants : l'accord de coopération entre l'Organisation mondiale du tourisme et le Ministère uruguayen du tourisme relatif à l'Observatoire du droit du tourisme pour l'Amérique latine et les Caraïbes, conclu le 3 septembre 2024, et l'accord entre l'Organisation mondiale du tourisme et l'Uruguay sur le statut juridique provisoire de l'Observatoire du droit du tourisme pour l'Amérique latine et les Caraïbes à Montevideo, conclu moyennant un Échange de lettres les 2 et 11 septembre 2025.
15. Afin de permettre à l'Observatoire du droit du tourisme de commencer ses activités début 2025, le Conseil exécutif a autorisé le Secrétaire général, sous réserve de la ratification par l'Assemblée générale, à conclure un accord avec le Gouvernement uruguayen prévoyant l'application *mutatis mutandis* et à titre provisoire à l'Organisation des dispositions d'un autre accord de siège concernant un bureau d'une entité des Nations Unies basé en Uruguay, conformément à une pratique en Uruguay avec d'autres entités des Nations Unies en attendant la négociation et la conclusion d'un accord de siège bilatéral.
16. À sa cent vingt-troisième session, dans la décision 7(CXXIII), le Conseil exécutif a pris note de l'accord trouvé entre le secrétariat et le Gouvernement uruguayen d'appliquer à ONU Tourisme *mutatis mutandis* les dispositions de l'Accord de base type en matière d'assistance entre le PNUD et l'Uruguay conclu le 12 décembre 1985. Cet accord sur le statut juridique provisoire de l'Observatoire a été officialisé moyennant l'Échange de lettres des 2 et 11 septembre 2025, en attendant la conclusion d'un accord de siège permanent.
17. Le 10 avril 2026, l'Organisation et le Ministère uruguayen du tourisme se sont mis d'accord pour prolonger jusqu'au 28 février 2027 l'accord de coopération conclu le 3 septembre 2024.
18. À la date du présent rapport, les négociations relatives à un accord de siège permanent entre ONU Tourisme et l'Uruguay sont subordonnées à la prolongation de l'accord de coopération au-delà de février 2027.
19. Le secrétariat tiendra les États membres informés comme il se doit des avancées ultérieures sur cette question.

C. Ouzbékistan – bureau thématique pour le tourisme sur la Route de la soie

20. L'accord de siège entre le Gouvernement de la République d'Ouzbékistan et l'Organisation mondiale du tourisme relatif à l'établissement du Bureau thématique d'ONU Tourisme pour le tourisme sur la Route de la soie à Samarcande a été conclu le 2 juillet 2025, à la suite de l'autorisation reçue à la cent vingt-troisième session du Conseil exécutif dans la décision [7\(CXXIII\)](#), et soumis par la suite à la vingt-sixième session de l'Assemblée générale qui l'a approuvé dans la résolution [785\(XXVI\)](#).

21. À la demande de l'Ouzbékistan, l'accord de siège a été signé une deuxième fois le 8 novembre 2025, immédiatement après la cent vingt-quatrième session du Conseil exécutif. Le contenu de cette deuxième version est le même que celui signé le 2 juillet 2025, mais il n'y a pas de disposition annulant ou remplaçant expressément l'accord de siège initial. Le Rapport du Secrétaire général sur la situation des bureaux régionaux et thématiques adressé à la vingt-sixième session de l'Assemblée générale ([A/26/8 rev.1](#)) et examiné par le Conseil exécutif à sa cent vingt-quatrième session ne pouvait pas être révisé pour inclure la demande de l'Ouzbékistan et soumettait simplement l'accord de siège signé le 2 juillet 2025 à l'examen des organes directeurs. Aussi existe-t-il deux versions identiques du même accord de siège portant des dates différentes, et seule la version établie le 2 juillet 2025 a reçu l'approbation de l'Assemblée générale.
22. Conformément à l'article 14.1, l'accord de siège entrera en vigueur dès que les conditions suivantes seront remplies : i) approbation par le Conseil exécutif, en attendant la ratification par l'Assemblée générale conformément à l'article 12 des Statuts ; ii) notification écrite par le Gouvernement ouzbek de l'accomplissement des formalités juridiques internes requises pour l'entrée en vigueur ; et iii) entrée en vigueur de l'accord complémentaire relatif aux dispositions financières et administratives du Bureau thématique.
23. Le 22 avril 2026, le secrétariat a reçu une note verbale du Ministère ouzbek des affaires étrangères informant ONU Tourisme de l'achèvement par l'Ouzbékistan des procédures internes nécessaires à l'entrée en vigueur de l'accord de siège signé le 8 novembre 2025 – plutôt que de l'accord de siège conclu le 2 juillet 2025 et approuvé par l'Assemblée générale.
24. Le 10 juin 2026, le secrétariat a reçu une communication du Gouvernement ouzbek annulant l'accord de siège conclu le 2 juillet 2025. Le Conseil exécutif est donc invité à prendre note de cette communication et que l'accord de siège daté du 8 novembre 2025 annule et remplace intégralement l'accord de siège daté du 2 juillet 2025.
25. En outre, et conformément à la résolution [785\(XXVI\)](#), le secrétariat et le Gouvernement ouzbek travaillent actuellement sur les arrangements financiers et administratifs applicables au Bureau thématique pour le tourisme sur la Route de la soie à Samarcande (ci-après « l'accord sur les arrangements financiers et administratifs »), afin de les aligner sur le cadre juridique et opérationnel et de les soumettre au Conseil exécutif pour approbation.

D. Chine – Bureau régional

26. À la suite de l'adoption de la résolution [785\(XXVI\)](#), par laquelle l'Assemblée générale, à sa vingt-sixième session, a approuvé la proposition du Gouvernement chinois visant à établir à Shanghai un bureau régional, sous réserve de discussions ultérieures aux réunions conjointes de la Commission régionale pour l'Asie de l'Est et le Pacifique (CAP) et de la Commission régionale pour l'Asie du Sud (CSA) sur la répartition des rôles entre le Bureau régional proposé en Chine et le Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique au Japon, le secrétariat a entamé des consultations avec les gouvernements chinois et japonais en vue d'élaborer une proposition sur cette répartition des rôles, qui sera soumise à l'examen des CAP-CSA puis du Conseil exécutif. À l'expiration du délai, des commentaires avaient été reçus de la part de trois États membres : la Chine, l'Iran et le Japon. Pour de plus amples informations, voir l'Additif au présent rapport (CE/126/12 Add.1).
27. Parallèlement, le secrétariat poursuit les discussions avec le Gouvernement chinois sur les arrangements juridiques, financiers et administratifs requis en vue de l'établissement et du fonctionnement du bureau régional proposé conformément au cadre juridique et opérationnel aux fins de la sélection et de l'établissement de bureaux régionaux et thématiques, adopté par l'Assemblée générale dans sa résolution 785(XXVI).

III. Réforme du bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique

28. Suivant la résolution [785\(XXVI\)](#), le secrétariat et le Gouvernement japonais poursuivent les discussions en vue de la pleine intégration du bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique au cadre juridique et institutionnel d'ONU Tourisme comme entité de catégorie I, conformément à la résolution [656\(XXI\)](#).

29. Dans ce contexte, et à la suite de l'approbation par l'Assemblée générale des arrangements entre l'Agence japonaise du tourisme et l'Organisation mondiale du tourisme concernant le cadre juridique et opérationnel du bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique comme mesure transitoire, les Parties ont signé, le 20 novembre 2025, un protocole de coopération détaillant les modalités régissant la contribution financière du Japon au fonctionnement et à l'entretien du bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique.
30. Ce protocole de coopération complète les arrangements transitoires approuvés par l'Assemblée générale et marque une nouvelle étape dans le processus de réforme du bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique. Toutefois, d'autres mesures juridiques, financières et administratives restent nécessaires pour achever la pleine intégration du bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique au cadre juridique et institutionnel d'ONU Tourisme comme entité de catégorie I.
31. Le Conseil exécutif est invité à prendre note du protocole de coopération conclu le 20 novembre 2025 entre ONU Tourisme et l'Agence japonaise du tourisme.
32. De plus, le secrétariat et le Gouvernement japonais continuent les consultations concernant la répartition des rôles entre le bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique et le Bureau régional à Shanghai, afin d'assurer la complémentarité, éviter les doublons et préserver la cohérence de la présence d'ONU Tourisme en Asie et dans le Pacifique.
33. Le secrétariat a reçu des propositions à la fois du Japon et de la Chine sur la répartition prévue des rôles entre le Bureau d'appui régional pour l'Asie et le Pacifique et le bureau régional proposé à Shanghai le 19 mars 2026 et le 12 mars 2026 respectivement, qu'il a diffusées auprès des membres des CAP-CSA pour commentaires. Les deux propositions figurent à l'annexe I. Des informations sur l'état des consultations sont fournies dans l'Additif au présent rapport (CE/126/12 Add.1).



Japan Tourism Agency

Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

2-1-3 Kasumigaseki, Chiyoda-ku, Tokyo 100-8918, JAPAN

Japan Tourism Agency Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

Japan Tourism Agency
19 March 2026

Major Initiatives of the Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP)

I. Strategic Mandate of the Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP)

The Japan Tourism Agency (JTA) has contributed to tourism development across the Asia-Pacific region and worldwide, and as the host country, has supported and collaborated with the Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP) to advance tourism development and promote sustainable tourism in the Asia-Pacific region for nearly three decades.

Building on this longstanding partnership, RSOAP supports the implementation of UN Tourism's global priorities in the region, working in close coordination with UN Tourism Headquarters and other regional presences to translate global frameworks into concrete regional action.

In line with UN Tourism's strategic direction and the evolving needs of Member States in Asia and the Pacific, RSOAP's core mandate is to serve as a regional hub for Asia-Pacific tourism policy dialogue and communication, focusing its programmatic work on two priority areas:

- Tourism Resilience – strengthening preparedness, response, recovery and long-term resilience of tourism systems in the face of natural disasters, climate risks and other shocks; and
- Social Sustainability – promoting inclusive, community-centred and socially responsible tourism development, complemented by environmental sustainability through circular and regenerative approaches.

Through these two thematic pillars, RSOAP contributes to strengthening institutional capacity, policy coherence and the practical implementation of UN Tourism priorities across the region.

Furthermore, RSOAP contributes to the activities of UN Tourism through collaborative efforts and initiatives with a wide range of stakeholders, leveraging the knowledge and experiences of Japan.

II . Operational Framework of the Office

1. Background

- RSOAP was established in 1995 as the first regional office of UN Tourism and relocated from Osaka to Nara in 2012. RSOAP has worked over the three decades. (For details, please see the 'for reference' at the end of this document)
- In 2020, Japan concluded the 'Annex XVIII to the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies'.
- Additionally, as the arrangements for ensuring legal status and the financial matters of RSOAP, Exchange of Letters (EoL) and Memorandum of Cooperation (MoC) were signed in 2025 between UN Tourism and JTA.
- In March 2025, Mr. Tadashi Kaneko, Director (full-time) of RSOAP, who was appointed by the Secretary General, assumed the office.
- RSOAP has been operating with the support of the foundation (Asia-Pacific Tourism Exchange Center (APTEC)). As of the end of June 2026, APTEC is scheduled to cease its activities and dissolve, and the management and operations will be fully transferred to UN Tourism.

2. Management and Reporting Structure

- RSOAP is headed by one Director, supported by seven international staff members.
- At this point, only the Director has been appointed. It is desirable to begin recruitment procedures for the remaining staff members as soon as possible.

III . Defined Scope of Work

The role of RSOAP is not only to perform a liaison function — appropriately conveying to the UN Tourism Headquarters the challenges and needs faced by the Member States in the Asia and the Pacific region, while disseminating the expertise and global policy discussions of UN Tourism within the region — but also, as specific areas of action, to advance initiatives that build on RSOAP's past achievements and Japan's knowledge and experience, with particular focus on Resilience as well as the social and environmental dimensions of Sustainability.

The environment surrounding tourism is facing significant change and uncertainty, including the increasing frequency and severity of natural disasters and rising geopolitical risks. Consequently, enhancing tourism resilience has become a common global challenge. In the lead-up to the International Year of Sustainable and Resilient Tourism 2027 (IYSRT2027), the importance of further promoting and following up on national initiatives related to tourism resilience is increasing. Therefore, RSOAP will strengthen their efforts in tourism resilience initiatives.

In the field of sustainability, RSOAP has an established track record of supporting Member States through practical tools and capacity-building. This includes collaboration with the JTA to develop the Japan Sustainable Tourism Standard for Destination (JSTS-D) aligned with GSTS-D in 2020, now applied in more than 100 destinations in Japan. Furthermore, RSOAP developed the Handbook on Sustainable Area Management Using Tourism in collaboration with JTA and Japan Transport and Tourism Research Institute, building on the framework of the International Network of Sustainable Tourism Observatories (INSTO), and has provided

capacity-building support to Member States. RSOAP also collaborated on the development of a Japan International Cooperation Agency (JICA) and UN Tourism publication: 'Achieving the SDGs through tourism: Toolkit of Indicators for Projects (TIPs)', and continues to work with partners to promote its adoption worldwide.

Building on these foundations, RSOAP will prioritize areas where Japan's expertise can make a meaningful contribution, particularly:

- (i) the social aspects of cultural and social sustainability and
- (ii) environmental sustainability such as circular approaches.

RSOAP will implement this scope of work through strengthened partnerships with Member States, Affiliate Members, international organizations and key stakeholders. Japan's 21 Affiliate Members of UN Tourism, including JTB Corp., which serves as the Board of the UN Tourism Affiliate Members for East Asia & the Pacific (2026-2029), provide a strong platform for joint initiatives with the private sector. Collaboration with academia and research institutions will be further strengthened. At the same time, RSOAP will actively pursue collaboration with international organizations based in Japan, including United Nations University, UNDRR, ILO, UN Habitat and Asian Development Bank (ADB), ASEAN-Japan Centre (AJC) and OECD Tokyo Center, to enhance policy coherence, resource mobilization and delivery impact.

1. Resilience

RSOAP will serve as UN Tourism's regional implementation platform for advancing tourism resilience, supporting policy coherence and knowledge exchange at regional and international levels.

Within this broader mandate, the International Year of Sustainable and Resilient Tourism 2027 (IYSRT 2027) will serve as a key milestone to scale up visibility, partnerships and delivery of tourism resilience initiatives.

(1) Collaboration toward IYSRT2027

Functions and Scope of Work

- In collaboration with JTA, support Member States in advancing national and regional initiatives on tourism resilience, including follow-up to the "Sendai Statement", adopted at the Tourism Resilience Summit Ministerial Meeting in 2024, the first ministerial-level meeting in Asia and the Pacific region, by the JTA in collaboration with UN Tourism.
- Promote tourism resilience in international fora such as the G7, G20, OECD, APEC and ASEAN, through coordinated proposals, policy inputs and information-sharing, in partnership with JTA.
- Strengthen cooperation with relevant international organizations (UNDRR, PATA etc.) in order to enhance coherence, visibility and technical quality of regional initiatives.

Near-term Work Plan

- Organize the "Tourism Resilience Working-Level Meetings" on an ongoing basis to follow-up to the Sendai Statement, gathering practitioners involved in tourism resilience within the Asia-Pacific region, jointly by the JTA and RSOAP (approximately twice a year). As an outcome of these meetings, guidelines and a compendium of good practices on tourism resilience will be developed and released.

- Continue collaboration with events hosted by AJC (Assist in hosting an event organized by AJC in the Philippines in February 2026)
- Cooperate in the organization of Asia-Pacific Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction in 2027, convened by UNDRR.

(2) Capacity building

Functions and Scope of Work

- Coordinate with the relevant department of the UN Tourism Headquarters to develop a capacity-building programme for the Member States as a project contributing to IYSRT2027.
- Leverage Japan's extensive experience in disaster response, including its proven track record in conducting training programmes and exercises.
- Draw on established networks of disaster-response practitioners and experts to support the initiative.

Near-term Work Plan

- Work toward the 2027 launch of a capacity-building programme. Currently exploring collaboration with the JTA's survey-related initiatives.
- Implement the developed programme in 2027 including workshops and related activities for Member States, and ensure the achievement of tangible results.

(3) Good Practices and Knowledge Development

Functions and Scope of Work

- Continue current project collecting good practices related to responses to the wide range of natural disasters experienced to date, planning to compile them into a reference publication, and considering initiatives to share information by utilizing it

Near-term Work Plan

- Finalize the ongoing case study research in early 2027 and organize an online seminar based on the deliverables to disseminate the findings of research.
- Conduct additional research in 2027.

2. Sustainability

In the field of sustainability, in addition to the ongoing capacity-building support for Member States, RSOAP will prioritize areas where Japan's experience and expertise offer particular added value, notably the social dimensions of sustainability and environmental sustainability through circular and regenerative approaches.

(1) Capacity Building

Functions and Scope of Work

- Continue to provide tailored technical assistance and capacity building support to Member States, drawing on tools and methodologies including TIPs and Handbooks, on a regular annual basis.
- Further strengthen collaboration with JICA and other development partners to integrate sustainable tourism into development cooperation frameworks.

Near-term Work Plan

- Conduct on-site training in Mongolia in 2026, along with online seminars to promote the use of tools/materials for Member States.

(2) Regional Collective Initiatives (Best Tourism Villages)**Functions and Scope of Work**

- Contribute to improvement of the quality and expansion of BTV initiatives in collaboration with the Regional Office for Middle East (ROME), focusing on the framework for horizontal collaboration among BTV-designated areas such as “Japan Chapter,” which has been highly evaluated as one of the pioneered BTV initiatives.
- Support activities of the Japan Chapter of BTV, while encouraging autonomous and self-directed operation by participating BTV-designated regions.

Near-term Work Plan

- In cooperation with ROME, RSOAP continues efforts to expand the horizontal collaboration in Asia and the Pacific region, and plan to hold a conference event in 2027 where designated regions will gather and interact.
- Continue guiding the Japan Chapter Annual Meeting.

(3) Social Aspect of Sustainability**Functions and Scope of Work**

- Focus on the social aspect within cultural and social sustainability, in particular, excessive concentration and its impacts and rapidly progressing aging society, leveraging Japan's experiences.
- For the issue of excessive concentration and its impacts, advance efforts from both the perspective of demand management and traveler's responsibility, utilizing JTA's accumulated knowledge including the establishment of JSTS-D in 2019.
- Regarding the challenges posed by an aging society which requires comprehensive approaches including accessibility and medical services for travelers, advance research by leveraging Japan's insights and experience gained from having faced aging earlier.

Near-term Work Plan

- Conduct case studies on social aspect of sustainable tourism and the impacts of excessive concentration, in collaboration with the Japanese Government and partners, and compile the report in 2027.
- Regarding accessibility as part of measures for elderly people, conduct collaborative research with Okayama University, with a report to be completed in 2027.
- Collect and analyze information in collaboration with the private sector and research institutions regarding changes in the needs of elderly people and the appropriate form of acceptance systems.

(4) Environmental Aspect of Sustainability**Functions and Scope of Work**

- In the environmental field of sustainability, focus on activities for circular and regenerative tourism, taking into account the growing importance of the perspective that tourism itself contributes to the environment and has a positive impact on society.
- Contribute to member states' activities leveraging the advanced initiatives Japan has accumulated toward a circular society across national and local governments as well as the private sector.

Near-term Work Plan

- Compile a collection of good practices of circular and regenerative tourism in 2027
- Organize an online seminar to disseminate the knowledge developed.

3. Collaboration with Stakeholders

Taking the transition to a directly managed office as an opportunity, strengthen collaboration with Member States fundamentally, and thoroughly reinforce relations with international organizations in Japan.

(1) Member States

Functions and Scope of Work

- Fully leverage the relationships with Member States built over 30 years of activities, as well as cooperation with RDAP, to fundamentally strengthen collaboration with Member States.
- Create opportunities to strengthen relationships among Member States and directly capture their needs to achieve effective responses.

Near-term Work Plan

- In close coordination with RDAP, hold a Focal Point meeting in the first half of 2026.
- Conduct the follow-up meeting online in the latter half of 2026.
- Continue the meeting in 2027 in coordination with RDAP.

(2) International organizations (located in Japan)

Functions and Scope of Work

- Make proactive efforts to develop cooperative relationships with international organizations in Japan that have not been sufficiently explored to date.
- Specifically, among more than 40 international organizations in Japan, conduct individual visits focusing on those related to tourism, such as UN-Habitat, UNDRR, AJC, to explore opportunities for collaboration.

Near-term Work Plan

- Contact all international organizations in Japan in 2026 to explore the opportunities for collaboration, and intend to implement 1–2 concrete joint projects in 2027.
- Collaboration with UNDRR is already planned, with a view to holding workshops for IYRST 2027.

(3) Academic/Private Sector

Functions and Scope of Work

- Strengthen collaboration with JICA and Affiliate member universities, on the track record of highly-evaluated Young Leaders Workshop for Tourism, which has been held five times to date Further joint research is planned as well.
- Steadily correspond to the requests from Affiliate Members to strengthen collaboration (e.g., human resource development methods).
- In addition, work in cooperation with National Tourism Organizations (NTO) of each Member State in areas such as tourism promotion and sustainability initiatives, drawing on Japan's experience and expertise in inbound tourism development.

Near-term Work Plan

- Hold the sixth "Young Leaders Workshop for Tourism" for young generation in collaboration with JICA and universities in 2027.
- Implement research on Adventure Tourism in collaboration with private companies, with results to be compiled in 2027.

<For Reference> Recent initiatives of RSOAP

- Seminars and symposium for Sustainable Local Management Using Tourism (2022-2024, Vietnam)
- Cooperation for the realization of sustainable tourism (September 2025, Palau)
- Promotion of Best Tourism Villages “Japan Chapter” (2024~)
- Collaboration with ASEAN-JAPAN Centre for sustainable tourism (February 2026, Philippines)
- Tourism Resilience Symposium (November 2024, Japan)
- Support of Tourism Resilience Working-level Meeting (July 2025~)
- Participation at JICA • GTRCMC Joint Workshop (February 2025, Jamaica)
- Cooperation for enhanced tourism resilience (January 2026, Fiji)
- Compilation of Good Practices of Proactive Measures for Tourism Crisis
- Young Leaders Workshop for Tourism (2019~)
- Two forums at EXPO 2025 (April 2025, Osaka)
- Cooperation of Tourism Expo Japan 2025 (September 2025, Nagoya)

Overview of Near-Term Work Plan of RSOAP

		2026				2027			
AREA OF WORK		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
1. Resilience									
(1) Collaboration toward IYSRT2027 (Events & Projects)									
International Year of Sustainable and Resilient Tourism'									
- Collaboration with JTA									
Follow-up of Sendai Statement	Promote the implementation of the 'Sendai Statement' adopted in 2024, together with the JTA			Mtg (Online)		Mtg (Online)		JTA Event?	
Appeal to the International Community	International advocacy and positioning on tourism resilience in collaboration with JTA								
- Collaboration w/Int'l Orgs. & pv. sec.									
	Collaborate with international organizations and others to hold events aimed at raising awareness. Promote private sector initiatives	JTA Symposium (Tokyo)						APMCDRR (Sendai)	JTA Event?
(2) Capacity Building									
- Creation of Training Program					Creation		EC Release		GA
- Training Workshop									Implementation
(3) Good Practices									
- Research & Report					Phase-1		Report	Seminar (CL)	
- Online Seminar							Phase-2		
2. Sustainability (Social Aspect)+(Capacity Building)									
(1) Capacity Building									
continue to provide support to member states by utilizing the training programs developed through collaboration with JICA and other organizations									
①TIPS									
- On-site Training in Member States (Mongolia)	Promote the effective use of TIPS and encourage Member States' SusT Initiatives.			WS(Mongolia)					
- Online Seminar				TIPS Seminar (Online)					
②Handbook									
- post-Vietnam	Promote initiatives based on the handbook successfully implemented in Viet Nam and encourage SusT actions across Member States.						Workshop		
(2) Regional collective initiatives of BTV (Collaboration with RCME)									
- Japan Chapter									
Strengthen and expand the pioneering inter-village collaboration framework within the BTV network in Japan, promoting greater self-reliance.									
- Asia-Pacific Region									
Strengthen and expand the BTV network's pioneering collaborative framework and extend it to other countries.									
(3) Social/Environmental Aspects of Sustainability									
① Responsible Tourism									
- Responsible Tourism Conference									
- Negative Effects of Excessive Concentration	Assist member countries' policy formulation and implementation, leveraging Japan's experience in tackling challenges it faced earlier			Malaysia				Compilation of Good Practices	Report
② Aging Society									
- Needs of aged travelers	Assist member countries' policy formulation and implementation, leveraging Japan's experience in tackling aging society issues it faced earlier								
- Accessibility									
- Enhancement of Emergency Medical Services									
(4) Environmental Aspect of Sustainability									
Leveraging the experience of Europe and Japan, assist member countries in formulating and implementing policies.									
- Preservation of Natural Tourism resources									
- Circular Tourism/Regenerative Tourism									
Assist member countries' policy formulation and implementation, leveraging Japan's experience in tackling challenges it faced earlier									

		2026				2027			
AREA OF WORK		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
3. Collaboration									
(1) Member States	Provide a forum for collaboration among Member States, expanding the possibilities for collaboration, and foster a sense of unity in efforts across the AP region	◆ Focal Point Mtg (Tokyo)			◆ Focal Point Mtg (online)			◆ Focal Point Mtg (HQs)	◆
(2) International Organizations									
- International Financial Institutes (IFI) (IBRD, IDA, ADB, AfDB, etc.)	Pursue concrete ways of cooperation with international organizations that have offices in Japan (ex. Cooperation in research and HRD programs, etc.)	◆ Initial Inventory	◆ Organizational Mapping	◆ Tracking System					
- Functional Organizations (UNDRR, UNU, UNESCO, WHO, ILO, UN-Habitat, Asean-Japan Center, OECD, etc.)					◆ Contact to organizations				
						◆ Project with UNDRR			◆ Workshop
(3) Academic/Private Sector									
① Academic									
- JICA: HRD & technical assistance	Collaboration with JICA has a good reputation in sustainable tourism and JICA has a wealth of experience in human resource development					◆ Young Leaders Workshop			
- Academics/Research Institutes	Plan collaboration with domestic universities (Access. T) Collaborated with JTTRI (Sus. T)								
	Explore the possibility of cooperation as Affiliate Member has requested collaboration with UN Tourism								
② Private Sector									
- Int'l Org. (ex. PATA for Resilience HRD)	Plan collaboration in the field of tourism resilience					◆ Resilience Training Programme			
- NTOs of Member States	Support for promotional activities by NTOs and the private sector Cooperate in activities such as seminars/meetings on sustainability or resilience								
- Affiliate Members: Thematic Tourism, etc.									
- Gastronomy	Held Gastronomy forum in Nara								
- Sports/Adventure	Participated in an event in Hokkaido								
- Contents	Extensive experience in content tourism (Held a related seminar in TEJ 2025) Many content ideas in Asia								
						◆ Adventure Tourism Report			



**Terms of Reference of UN Tourism Regional Office
for Asia and the Pacific in Shanghai**

Recognizing that the Asia-Pacific region has been one of the most dynamic and promising regions for global tourism in recent years, playing a key role in tourism recovery, digital transformation and sustainable development worldwide;

Considering the rapid development of tourism in the Asia-Pacific region, which has made important contributions to the sustainable growth of global tourism;

Noting that the Asia-Pacific region is at the forefront of smart tourism, with remarkable achievements in the integrated development of culture and tourism, as well as modernization of tourism governance, bringing vitality to the high-quality development of the tourism sector;

Taking into account that Shanghai possesses a mature tourism market and an enabling environment for international organizations;

Recalling that the 26th Session of the UN Tourism (hereinafter referred to as “the Organization”) General Assembly, held in November 2025, approved the establishment of the Regional Office for Asia and the Pacific (hereinafter referred to as “the Office”) in Shanghai, China;

The Terms of Reference of the Office are as follows:

Part I Mission and Objectives

1. The Office is a Category I entity jointly established by the Government of China and the UN Tourism in Shanghai, serving as a key permanent presence of the Organization in the Asia-Pacific region. The Office shall carry out its work in accordance with the Organization’s overall strategy and work plan, serving the region’s Member States, Associate Members and Affiliate Members.
2. Leveraging tourism development in China and the Asia-Pacific region, particularly practical experience in smart tourism and the integrated development of culture and tourism, the Office shall advance the Organization’s strategic priorities, support digital transformation and modernization of tourism governance in the region, and contribute to the sustainable development of tourism in the Asia-Pacific region and beyond.
3. The objectives of the Office include:

- Serving as a hub for Asia-Pacific tourism policy dialogue and communication;
- Acting as a support platform for smart tourism development;
- Functioning as a regional center for capacity building and technical assistance;
- Serving as a center for producing and disseminating tourism knowledge products;
- Acting as a coordination node for regional tourism cooperation networks.

Part II Operating Principles

1. Demand-driven approach

The Office shall be driven by the actual needs of Member States in the Asia-Pacific region, contributing to the development of a sustainable tourism sector in the region.

2. Promoting tourism governance

The Office is committed to strengthening tourism governance capacities in the Asia-Pacific region to serve the high-quality development of the tourism sector.

3. Fairness and transparency

Decision-making processes, resource allocation, and performance results shall be transparent to Member States and the Headquarters. The Office shall conduct regular evaluations of its work.

Part III Scope of Work

1. Modernization of tourism governance;
2. Smart tourism and innovation;
3. Integrated development of culture and tourism;
4. Inclusive, green, and community-based tourism;
5. Capacity building.

Part IV Main Functions

1. Enhancing tourism governance capacity for Member States

The Office shall support Member States in enhancing their tourism governance capacity by establishing ministerial and high-level policy dialogue mechanisms within the region, conducting research and assessments on the modernization of tourism governance, providing support in institutional design and strategic planning, and promoting cross-sectoral coordination and data-driven decision-making.

2. Supporting Member States in smart tourism development

The Office shall identify and promote best practices in smart tourism, facilitate the application of technologies such as artificial intelligence and big data in the tourism sector, and support Member States in developing smart tourism.

3. Promoting the integrated development of culture and tourism

The Office shall support the utilization of culture as a viable means to enhance the attractiveness of tourist destinations, enrich visitor experiences, and promote sustainable tourism, while advancing tourism as an important vehicle for preserving and promoting cultural heritage and fostering intercultural exchange.

4. Implementing green and inclusive tourism initiatives in the region

The Office shall assist the Organization in the research and implementation of initiatives such as green tourism and inclusive tourism, support the development of ecotourism and rural tourism, and adapt these efforts to the specific context of the Asia-Pacific region.

5. Strengthening research and statistics

The Office shall conduct research on tourism-related standards and guidelines in the Asia-Pacific region and analyze regional tourism development trends. It shall assist Member States in improving their tourism statistical systems and compile Asia-Pacific tourism

data to provide reference for Headquarters' decision-making and policy formulation.

6. Capacity building for Member States

The Office shall assist Member States in talent development through training exchanges, sharing of faculty and course resources, and alignment with professional standards, with particular attention to youth and to talent development in developing areas. It shall coordinate technical assistance for Member States within the region.

7. Creating a platform and a cooperation network for Member State exchange and cooperation

Leveraging Shanghai's position as an international connectivity hub, the Office shall strengthen cooperation with UN agencies, international organizations, government departments, tourism institutions, and media in the region, and establish a regional tourism exchange platform.

8. Carrying out tasks assigned by the Secretariat

The Office shall efficiently carry out tasks entrusted by the Secretariat, ensuring that the Organization's strategic priorities are accurately communicated and effectively implemented in the Asia-Pacific region.

Part V Post-Establishment Work Plan

1. Brand activities

- Hold forums on “Smart Tourism” and “Integrated Development of Culture and Tourism”, create a high-level regional dialogue platform focusing on smart tourism,;
- Develop initiatives on smart tourism or urban tourism, drawing on the “Best Tourism Villages” model;
- Organize Asia-Pacific culinary tourism exchange events;
- Organize Asia-Pacific rural tourism development conferences.

2. Capacity-building activities

- Hold smart tourism training and development workshops for tourism authorities and industry organizations in the Asia-Pacific region;
- Design smart tourism pilot projects to enhance industry management and service capacity;
- Facilitate exchange and cooperation on tourism governance among regional authorities.

3. Strengthening industry research

- Conduct research on the current status and trends of tourism development in the region and publish reports;
- Undertake research on smart tourism and integrated development of culture and tourism and publish findings;
- Assist Member States in preparing country-specific investment guides;
- Document and disseminate successful industry case studies from Member States in the region, and assist them in developing related promotional materials;
- Publish flagship research reports annually.

4. Expanding cooperation networks

- Strengthen links with other UN agencies, international organizations, government departments, industry institutions, and media in the Asia-Pacific Region;
- Support Member States in organizing trade fairs, forums, and other industry events;
- Expand the Asia-Pacific tourism cooperation network and promote information sharing.

5. Tasks assigned by the Secretariat

- Assist in compiling Asia-Pacific tourism statistics and support the Secretariat in preparing for the “Tourism Barometer” for the region;
- Participate in the Sustainable Tourism Observatories in the Asia-Pacific region;
- Coordinate World Tourism Day promotional activities in the region;
- Implement directives from the Secretariat, the Executive Council, and the General Assembly.

Part VI Organizational Structure

The Office shall be headed by one Director, supported by over ten international staff and locally recruited personnel. The Office is planned to comprise the following divisions: the Division of Administration, Division of Research and Capacity Building, Division of Smart Tourism and Development, and Division of Partnerships and Networks.

Part VII Work Evaluation

1. Submit annual reports to the Secretariat and the Commission for East Asia and the Pacific (CAP) and the Commission for South Asia (CSA).

2. Establish a set of quantifiable performance indicators.
3. Set up periodic external evaluations and a feedback mechanism from Member States to optimize work plans based on suggestions from the Secretariat and Asia-Pacific Member States.