



大会

Distr.: General
25 July 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

临时议程* 项目 18

可持续发展

中美洲和多米尼加共和国可持续和有复原力的旅游业和可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会关于中美洲和多米尼加共和国可持续和有复原力的旅游业和可持续发展的第 [78/145](#) 号决议提交，介绍自 2023 年 7 月上一份报告([A/78/210](#))以来取得的最新进展。

* [A/80/150](#)。



一. 导言

1. 大会关于中美洲和多米尼加共和国可持续和有复原力的旅游业和可持续发展的第 78/145 号决议请秘书长提交一份注重行动的报告，包括加快执行《2030 年可持续发展议程》的建议。世界旅游组织(联合国世旅组织)作为联合国系统内负责促进负责任、可持续、人人享受的旅游业的专门机构编写了本报告。

2. 本报告借鉴了哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马根据要求提供的信息，2025 年初，联合国世旅组织要求提供自 2023 年以来可持续和有复原力的旅游业和可持续发展的最新情况。报告还包括联合国各实体提供的资料，包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)及其驻多米尼加共和国办事处、国际劳工组织(劳工组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)。这些投入与联合国世旅组织在促进中美洲和多米尼加共和国的可持续和有复原力的旅游业方面的技术知识和经验相辅相成。

二. 推进全球可持续性：支持《2030 年议程》的倡议

3. 在双边或单边行动在应对复杂的跨界挑战方面仍有不足的情况下，多边努力至关重要。可持续性和复原力要求对气候变化、生物多样性丧失以及污染和废物日益严重的影响等全球危机采取协调一致的应对措施，任何国家都不能单独解决这些问题。多边合作利用集体知识、资源和政策协调，支持《2030 年议程》的有效实施。

4. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议上，旅游业第一次被正式列入该会议的行动议程，并于 2024 年 11 月 20 日举行了专门的旅游专题日活动。同一天，举行了关于加强旅游业气候行动的第一次部长级会议，会上强调了旅游业在气候变化面前的脆弱性及其在全球排放量中所占的份额。随后，包括哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉和尼加拉瓜在内的 70 个国家的政府核可了《关于加强旅游业气候行动的宣言》，确立了推动旅游业气候行动的坚定政治承诺。

5. 将旅游业列入缔约方会议第二十九届会议，加强了《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》的相关性，该宣言指导国家和行业通过五个途径协调：测量、脱碳、再生、协作和融资。这一自愿倡议由联合国世旅组织在“一个地球”可持续旅游业方案下进行协调，并得到联合国环境规划署和合作伙伴的支持，旨在动员旅游业与国家气候政策协调一致。中美洲的 16 个签署方中有 10 个来自哥斯达黎加、2 个来自多米尼加共和国、1 个来自洪都拉斯和 2 个来自巴拿马。2024 年，洪都拉斯旅游部和哥斯达黎加旅游局报告了它们在制定和实施气候行动计划方面的进展。2025 年 5 月，中美洲旅游业一体化秘书处成为签署方。

6. 《全球旅游业减塑倡议》由联合国世旅组织和联合国环境规划署与艾伦·麦克阿瑟基金会共同牵头，该倡议是“一个地球”可持续旅游业方案的一

部分。其目标是通过促进塑料使用的循环性，激励旅游业解决塑料污染问题。该倡议有来自该区域的 18 个签署方，其中 2 个来自伯利兹，6 个来自哥斯达黎加，3 个来自多米尼加共和国，2 个来自萨尔瓦多，2 个来自危地马拉，3 个来自尼加拉瓜，签署方包括哥斯达黎加旅游局和多米尼加共和国国家气候变化和清洁发展机制委员会。《旅游业减少食物浪费全球路线图》也侧重于循环性，该路线图为更可持续的食物管理提供指导，目前有西班牙文版本。

7. 在 2022 年生物多样性公约缔约方大会第十五届会议期间，联合国世旅组织、世界旅行和旅游理事会和世界可持续酒店联盟发起了“有益自然的旅游伙伴关系”，以帮助旅游业纳入生物多样性价值，并根据《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，为到 2030 年扭转生物多样性丧失作出贡献。2024 年 10 月，在哥伦比亚卡利举行缔约方大会第十六届会议期间，联合国世旅组织、“有益自然的旅游伙伴关系”合作伙伴和哥伦比亚共同主办了一次关于旅游业的净积极承诺的会外活动，哥斯达黎加作为旅游和可持续性委员会主席参加了该活动。“有益自然的旅游伙伴关系”首次参加商业与生物多样性论坛，突出了旅游业在再生治理中的作用及其对当地社区的积极社会和经济影响。

8. 将可持续旅游业纳入传统农业区是应对农村贫困、生物多样性丧失和气候变化等全球性挑战的战略对策。这些丰富自然景观中的农业旅游提供气候适应型收入，让生计多样化，保护生态系统，同时推动在实现可持续发展目标方面取得进展。自 2020 年以来，粮农组织和联合国世旅组织一直在合作促进由旅游业驱动的农村发展，并且正在编写一本关于全球重要农业传统体系中的可持续旅游业的指南，该指南将于 2025 年底发布。在中美洲，哥斯达黎加和洪都拉斯等国正在准备提案，以便将传统农耕体系认可为全球重要农业传统体系。上述指南将为寻求利用旅游业促进农村地区可持续发展的社区提供参考。

9. 联合国世旅组织于 2023 年通过了《衡量旅游业可持续性的统计框架》，并于 2024 年得到统计委员会的核可，此后，联合国于 2025 年 3 月通过了可持续发展目标指标 8.9.2，以利用家庭劳动力数据系统地跟踪旅游业中的就业情况——旅游业是中美洲的一个重要行业。这将有助于各国政府衡量旅游业对经济的真正贡献，制定政策以使工作正规化和保护弱势工作者，衡量可持续旅游业的进展，并吸引与实现可持续发展目标有关的资金。由联合国世旅组织监督的定期数据更新将支持监测复苏、解决青年和性别差距问题以及促进包容性增长的努力。

10. 联合国世旅组织最佳旅游村倡议在全球范围内促进农村发展和复原力。即将发布的关于该倡议的监测报告将涵盖在 2021 年被认可的村庄，其中将包括对以下九个关键领域的评估：文化和自然资源；保护；经济可持续性；社会可持续性；环境可持续性；旅游业发展；治理；基础设施；健康和安全。调查结果表明，参与该倡议的村庄中有 84% 取得了积极进展。中美洲有四个村庄参与了该倡议：两个在危地马拉，另外两个在巴拿马。

11. 联合国世旅组织国际可持续旅游业观察站网络监测旅游业在目的地层面的经济、环境和社会影响，支持联合国世旅组织实现可持续、有复原力的行业增长的循证办法。2024 年，该网络接纳了佩滕可持续旅游观察站，这是继安提瓜

危地马拉可持续旅游观察站之后危地马拉第二个加入该网络的实体，后者于 2019 年被接纳。中美洲利益攸关方继续积极参与，特别是通过积极参加该网络的活动和倡议，尤其是监督上述两个观察站的危地马拉旅游局和洪都拉斯的可持续旅游业和气候变化学术观察站。

12. 拉丁美洲和加勒比旅游法观察站是联合国世旅组织和美洲开发银行的一项联合倡议，在 2024 年对联合国世旅组织美洲成员国调查的基础上启动了 2025 年的活动。该观察站通过其数字平台，在学术合作者网络的支持下，在整个区域内定期分析、更新和传播旅游法律规章。

13. 自 2017 年以来，中美洲国家提交了多次自愿国别评估，重申其对《2030 年议程》的承诺，并评估实现可持续发展目标方面取得的进展。最近的自愿国别评估反映了在治理、社会保护、环境复原力和经济转型方面取得的不尽相同但协调一致的进步。洪都拉斯的自愿国别评估强调了减少贫困、“红色团结”等包容性社会方案，以及第一次自愿地方评估。在危地马拉的评估中，孕产妇保健和性别包容方面有所改善，但营养不良和土著包容等问题仍是挑战。萨尔瓦多的评估显示在数字转型、教育、基础设施和安全方面取得了进步。哥斯达黎加在可持续发展目标的机构整合方面处于领先地位，通过各县促进可持续发展目标网络这一倡议实现了参与性治理、以数据为导向的规划以及当地实施。多米尼加共和国的评估强调了改善治理、减少贫困、财政改革和区域公平。

14. 正如其自愿国别评估所示，萨尔瓦多和多米尼加共和国的旅游业发挥着核心的发展作用，推动了经济复苏、创造就业和区域发展。萨尔瓦多的“冲浪城”倡议旨在利用可持续旅游业，在基础设施升级和国际伙伴关系的支持下，促进当地经济。多米尼加共和国将旅游业发展与环境可持续性和区域包容性联系起来，尽管存在马尾藻等海岸生态系统威胁。在这两个国家，旅游业都是国土开发和迈向实现可持续发展目标的工具，特别是与就业、基础设施和环境管理有关的目标。

15. 根据 2025 年 5 月发布的联合国世旅组织《世界旅游晴雨表》，国际旅游保持强劲势头，2025 年第一季度入境游客人数比 2024 年同期增长 5%，比疫情前水平高出 3%。2025 年 1 月至 3 月期间，国际游客数量超过 3 亿人次，比 2024 年多 1 400 万人次。2024 年来自国际旅游的出口收入达到创纪录的 2.0 万亿美元，与 2023 年相比实际增长 11%，比 2019 年的水平高出 15%。2024 年，中美洲接待国际游客 1 290 万人次，比 2023 年增长 20.7%，比 2019 年高出 17.6%。2025 年第一季度，入境游客人数与 2024 年同期相比小幅下降 2.1%，但仍比 2019 年高出 14.4%，反映出持续的长期增长。萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马的增长尤为显著，萨尔瓦多较 2019 年的水平高出 80.6%。

16. 这种复苏代表着全球旅游业的一个关键转折点，旅游业正在重新成为经济增长、创造就业和文化交流的关键驱动力。随着旅游业的反弹，现在的努力重点是使增长与可持续发展目标协调一致，特别是与气候行动、负责任消费和地方发展有关的目标。新出现的趋势，如对可持续性和小众目的地的兴趣与日俱

增，突出了不断变化的旅行者偏好，以及在整个区域促进更具包容性和环境意识的旅游模式的机会。

17. 根据贸发会议数据库的数据，服务业是中美洲和多米尼加共和国经济产出和出口的关键驱动力，超过了发展中经济体的全球平均水平。2022 年，整个次区域大多数国家的服务业对国内生产总值的贡献高于发展中经济体 54% 的平均水平。同样，2023 年，除尼加拉瓜外，服务业占出口总额的比率高于发展中经济体 18% 的平均水平。旅游业发挥了重要作用：2023 年，除洪都拉斯外，所有国家与旅游有关的服务出口的比率都超过了发展中经济体 25% 的平均水平。多米尼加共和国的这一比率最高(76%)，其次是萨尔瓦多(54%)和尼加拉瓜(47%)。这些数字凸显了服务业，特别是与旅游有关的服务业，在塑造该区域出口结构和经济效益方面的核心作用。

18. 尽管服务业和旅游业对经济的贡献很大，但由于统计差距，它们的实际经济影响往往被低估。许多发展中国家缺乏全面的服务贸易数据；不到 10 个发展中国家定期公布按贸易伙伴分列的详细统计数据。尽管 96% 的发达经济体报告超过 12 个服务类别的数据，但只有三分之二的发展中经济体这样做。衡量无形服务和数字化交付的服务仍然是一项重大挑战。为弥补这些差距，贸发会议在选定的加勒比共同体国家发起了一项技术援助倡议，提供统计培训、电子学习工具和政策咨询，以改进数据系统、支持循证决策并加强经济复原力和转型。

19. 教科文组织支持加勒比地区可持续性的努力与中美洲和多米尼加共和国切实相关，在些地区，旅游业推动经济，但也对环境产生影响，特别是通过废物产生影响。教科文组织小岛屿发展中国家业务战略(2023-2029 年)与《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》以及可持续发展目标协调一致，以旅游业、性别平等和青年参与为重点。2024 年启动的岛屿观察和减少废物倡议加强小岛屿发展中国家的环境监测和废物管理。在多米尼加共和国，通过教科文组织联系学校网络实施的岛屿观察倡议使用数据和数字工具跟踪沿海区以外的生物多样性和水文风险，从而能够及时进行养护，促进生态旅游，并支持包容、可持续的社会经济发展。

20. 教科文组织通过两项主要倡议在中美洲和多米尼加共和国促进可持续的文化旅游和遗产保护。一个是欧洲联盟资助的跨文化计划，该计划通过提供文化管理、音像制作和遗产保护方面的培训，支持年轻的企业家、艺术家和遗产专业人员，并促进跨界合作和进入国际市场。2024 年，该计划因通过文化促进社会凝聚力和经济一体化而获得联合国小岛屿发展中国家伙伴关系奖。另一项倡议通过拉丁美洲和加勒比的可持续旅游业和遗产保护来加强有复原力的社区的能力，该倡议得到沙特阿拉伯的支持，在 2023-2026 年期间实施，通过世界遗产地的游客管理、社区工作换现金方案和非物质文化遗产保护，支持该区域 10 个国家的旅游业和城市遗产。

三. 通过实施旅游政策带动可持续发展

21. 如果能制定新法规并有效实施，旅游政策就会取得进展。在中美洲区域和多米尼加共和国，这一点得到了认可，体现在所采用的办法不仅侧重于采取进步的政策，也注重确保这些政策的实际应用。通过使旅游业发展与可持续做法保持一致，这些国家努力促进在实现可持续发展目标方面更广泛的进展，将环境、社会和经济考虑纳入旅游业的增长。本节着重介绍政策进展和为将这些承诺转化为有意义的成果而采取的具体行动。

A. 通过旅游业促进生物多样性保护、文化遗产保护和增强社区权能

22. 第 1210 号法律《旅游总法》于 2024 年 8 月生效，加强了尼加拉瓜旅游局促进、管理和监督各种形式的旅游活动的的能力。该法提出了一份官方认可的旅游形式清单，包括乡村旅游，将其定位为国家旅游产品多样化努力的核心组成部分。其目的是创造就业，为游客提供独特的、体验式和参与式的机会，并促进加强对尼加拉瓜自然、文化、祖传和建筑遗产的欣赏和可持续利用。

23. 圣萨尔瓦多历史中心规划局的成立是该市标志性公共空间的文化重估、重组和恢复工作迈出的重要一步。作为该倡议的一部分，废物管理和遗产保护是推进该市历史中心的可持续旅游业的核心。同时，萨尔瓦多旅游局在其整个公园网络中推广以保护为导向的方法，与“自然保护区”的指定相一致，以保护生物多样性和鼓励可持续娱乐。

24. 此外，萨尔瓦多环境和自然资源部于 2024 年 12 月 5 日宣布 Maculís 沿海地区为自然保护区。指定的目的是保护海洋生物多样性，同时实现负责任的旅游业发展。该地区将提供多样化和可持续的体验，包括生态旅游和阳光海滩旅游，补充现有吸引冲浪爱好者和国际游客的景点。

25. 在巴拿马，改善游客体验和提高该国作为目的地的竞争力的工作正在进行中，如《2020-2025 年可持续旅游业总计划》所述，这是协调公私伙伴关系行动以建立旅游目的地管理委员会的努力的一部分。这些努力也是该国“旅游-保护-研究”战略的一部分，该战略将巴拿马定位为一个独特的目的地。该战略的目标是确保当地社区参与旅游业，并使旅游业成为提高生活质量的工具。在编写本报告时，已有 10 个活跃的旅游目的地管理委员会。

26. 2023 年和 2024 年，洪都拉斯旅游局和塞拉克山国家公园市政当局协会启动了一个联合项目，以支持山之王伦皮拉酋长生物圈保护区的生态系统恢复和农林业。活动包括为该协会的森林消防员配备专门装备，并在圣马努埃尔科洛埃特的纳兰希托建立苗圃，为农林业生产 30 000 株苗木。此外，洪都拉斯旅游局积极参与国家湿地技术委员会和海湾群岛国家海洋公园的工作，加强其对可持续旅游业和环境治理的承诺。

27. 尼加拉瓜环境和自然资源部定期对旅游服务提供者进行后续访问，目的是促进保护区内的可持续投资。该部的支助重点是通过举办环境教育课程、鼓励负责任的做法和保护自然资源来加强能力。

28. 哥斯达黎加长期以来的旅游价值主张一直建立符合强有力的环境和社会承诺的服务和产品基础上。该国由于丰富的生物多样性和建立在可持续性、包容性和创新基础上的可持续旅游发展模式，被全球公认为可持续旅游业的标杆。这一定制设计的模式由哥斯达黎加旅游局推广，通过跟踪旅游业增长并为当地社区带来好处来支持国家目标。该模式通过 2022 年至 2027 年期间的国家旅游计划实施，该计划已于 2024 年更新。

29. 在多米尼加共和国，一个项目将保护生物多样性和生态系统服务纳入受威胁森林山区生产性景观的主流，促进脆弱的山区生态系统的可持续管理，重点是生态旅游。该项目由环境和自然资源部牵头，得到了开发署的支助和全球环境基金提供的 820 万美元。恢复、生态系统稳定性和更强有力的保护执法是该项目的优先事项。通过在以下三个关键的山区景观中采用景观办法来支持可持续的土地利用：南部的 Sierra de Neiba(拉德斯库维尔塔)；连接 Valle Nuevo、La Humeadora 和 Barbacoa(兰乔阿里瓦)的生态走廊；以及 Ozama 河流域(亚马萨)。在该项目下，通过设计目的地套餐、指定“可可路线”以及努力促进当地企业获得信贷，使经济增长与环境可持续性保持一致，支持农业生态旅游。

30. 自 2024 年以来，尼加拉瓜加强了以社区为基础的乡村旅游战略，以促进可持续性、包容性和文化遗产。国家乡村和社区旅游名录的更新支持改进有针对性的培训和技术支持，并促进将这种培训和支持纳入国家旅游服务。修订了旅游活动分类工具，并对服务提供者进行了可持续旅游、数字营销和遗产保护方面的培训。制作了短片、报道和生活故事等视听内容，以展示社区的努力和加强认同感。编制了注册乡村旅游供应商的地图和名录，设计并推出了乡村和社区旅游的新徽标和网站，以提高知名度和可及性。这些行动将尼加拉瓜定位为一个安全、多样化和真实可靠的目的地，同时增强了农村社区的权能。2024 年 12 月，第一届乡村和社区旅游区域会议在马塔加尔帕举行，吸引了广泛的区域参与。

31. 2024 年，在“援助在行动”基金会的支持下，尼加拉瓜启动了一个促进旅游业可持续发展的项目。该项目旨在加强国家旅游服务，促进地方经济，支持由妇女和青年领导的旅游倡议，重点是建设技术能力和提供设备，以确保这些目标的质量和可持续性。该项目提供了几个关键组成部分，使马德里斯省的 15 项举措受益，其中包括全面的需求评估，以确定当地的挑战和机会；有针对性的培训方案，培养当地利益攸关方，特别是农村和土著妇女和青年的技能；旨在刺激需求和支持参与企业的旅游券计划。

32. 同样在尼加拉瓜，得益于拉丁美洲示范森林网络以及热带农业研究和高等教育中心提供的奖学金，乡村和社区旅游的利益攸关方能够参加拉丁美洲可持续乡村旅游最佳做法虚拟课程。该课程于 2025 年 2 月 3 日至 3 月 12 日举行，由中心农业旅游教育股协调，旨在使学员掌握在管理可持续乡村旅游服务方面应用最佳做法的技能，包括在乡村和保护区的住宿、导游、餐饮、交通和旅游业务。这一倡议有助于在尼加拉瓜建设当地能力和促进负责任的旅游业。

33. 2023 年 11 月，根据规定珊瑚礁及相关物种的养护、修复、恢复和可持续利用措施的立法，巴拿马设立了该国第一个珊瑚礁委员会，以促进对海洋生态系统的保护和认识。巴拿马认识到珊瑚礁的生态和经济价值，将其养护作为可持续旅游业的支柱。

34. 2024 年 2 月，巴拿马运河管理局在 Agua Clara 游客中心重新开放生态步道，为游客提供身临其境的体验，感受该国丰富的生物多样性。这标志着在促进可持续旅游、环境保护和自然美景方面迈出了重要的一步，这对运河的未来至关重要。

35. 2024 年 3 月，西半球水鸟保护网络认证了几个巴拿马海滩，包括 El AGallito 和 El Retén，认为其对水鸟保护和生态旅游至关重要。该网络在巴拿马奇特雷举行会晤，强调了 30 多种鸟类正在到来，需要进行更深入的研究。自 1980 年以来，研究引起了全球对该区域的关注，最近的研究结果估计，每年有近 100 000 只候鸟到来。

36. 劳工组织制定的执行圆桌会议(*mesas ejecutivas*)方法促进三方社会对话，并加强各机构和部门之间的协调，以提高生产率和促进体面工作。其目的是解决各部门或价值链内公共或私人行为之间的差距，促进协同增效和集体行动。在哥斯达黎加和厄瓜多尔，劳工组织支持建立旅游对话平台，将政府、雇主和工人的代表聚集在一起。这些平台有助于确定挑战和制定战略，以在旅游业内提高生产率和增加体面工作机会。

37. 2024 年 9 月 30 日，巴拿马颁布了第 442 号法律，通过了《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》。该法律允许在国际水域进行大规模海洋保护，并支持到 2030 年养护 30% 的海洋和陆地区域这一全球目标。通过采取这一步骤，巴拿马与其他签署方一道保护海洋生态系统免受污染、过度开发和气候变化等威胁。该法律强调了该国对环境领导力和国际合作的承诺，允许指定海洋保护区和可持续利用措施。

38. 在巴拿马具有重要国际意义的保护区 San San Pond Sak 湿地开展的海龟监测项目加强了公园工作人员和当地社区保护棱皮龟等濒危物种的技术能力。通过社区参与、学术伙伴关系和保护努力，该项目支持生物多样性，同时增强该地区作为可持续和负责任的旅游目的地的吸引力。

B. 加强旅游业的生态系统保护、资源管理和气候复原力

39. 巴拿马环境部和旅游局正在结成伙伴关系，通过旅游业促进自然资源的可持续利用。作为试点举措的一部分，博卡斯德尔托罗区、博克特区、铁拉斯阿尔塔斯区、索纳区和塔沃加区被选为可持续旅游业发展的地区。该部与旅游局协调，宣布了第一批五项环境战略评估，以便进行以旅游业和气候变化为重点的国土规划。该部还发布了 2024 年 8 月 27 日第 266 号部长级决议，列出了今后五年战略环境评估的优先政策、计划和方案。

40. 此外，巴拿马巴鲁火山国家公园的 Sendero Los Quetzales 步道现已重新开放，此前该步道在一项支持文化和自然遗产保护和管理的項目下进行了重大修复。这条 6.5 公里长的步道以其生物多样性而闻名，包括可以看到格查尔鸟、美洲狮、青蛙和兰花，加强了该国对生态旅游和保护承诺。
41. 哥斯达黎加继续加强其环境领导力。2023 年，颁布了执行第 7896 号法律的条例，该法律涉及塑料污染和环境保护。该法律自 2024 年 4 月 20 日起生效，禁止在超市和零售店销售塑料袋和吸管，鼓励使用可生物降解和可重复使用的替代品，并强制实施回收和废物管理方案。
42. 2019 年启动的公私合作伙伴关系“Tu-MoDeLo”是可持续发展合作基金、哥斯达黎加旅游局、农业和畜牧业部、当地旅游协会和私营部门合作伙伴的联合方案。该方案通过将当地农业生产者与旅游业日益增长的需求联系起来，促进可持续和有气候适应能力的当地商品采购。2024 年，该方案加强了机构能力，并过渡到完全由公共部门管理，这一变化扩大了其影响，将创造就业、经济发展、促进妇女参与和改善乡村社区的气候适应情况纳入其中。
43. 自 2023 年以来，洪都拉斯各地方委员会获得了技术援助，以支持主要旅游目的地实施生态蓝旗方案，这些目的地包括格拉西亚斯(伦皮拉省)；罗阿坦、乌蒂拉和桑托斯瓜迪奥拉(海湾群岛省)；特鲁希略和圣菲(科隆省)；特拉和拉塞瓦(阿特兰蒂达省)；约霍阿湖和阿马帕拉(山谷省)。根据该方案，通过授予生态荣誉，认可在环境保护、气候行动、环境卫生和公共卫生方面由社区领导的努力。
44. 2024 年，哥斯达黎加签署了全球旅游塑料倡议和《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》，加强了其作为可持续旅游业全球领导者的作用。这些承诺支持减少塑料污染和加快旅游业气候行动的国际努力。作为会议、奖励旅游、大会和展览旅游(MICE)目的地，哥斯达黎加还寻求通过重新造林、流域保护、自然再生和农林业来抵消这类旅行者的碳足迹。MICE 森林倡议目前覆盖 650 公顷受保护土地，种植了超过 36 750 棵树，该地区 70%的区域正在进行环境再生。
45. 2020 年，哥斯达黎加旅游局和国家林业融资基金推出了一个在线碳足迹计算器，使旅行者能够通过为生态系统恢复项目做出贡献来衡量和抵消他们的排放量。目前正在就这项进行中的举措进行重新设计，以改善可用性和增强整体用户体验。自在线工具推出以来，旅游业已成功抵消了总共 6 136 吨二氧化碳当量。
46. 哥斯达黎加旅游局于 1995 年发起了可持续旅游认证方案，该方案为酒店和服务提供者提供采用可持续做法的指导，并于 2020 年获得全球可持续旅游委员会的认可。自 2018 年以来，已授予超过 330 项认证。根据有助于保护海岸生态系统和减少海滩污染的生态蓝旗方案，截至 2024 年，哥斯达黎加共有 140 个海滩被授予认证。
47. 2023 年，巴拿马在巴拿马城的主要旅游区老城(Casco Antiguo)开通了该区域的第一条绿色公共交通线路。低排放车辆行驶的路线经过优化，尽可能缩短行驶距离，支持该国的可持续性议程。绿色物流注重通过提高运输和配送系统的效率和可持续性，最大限度地降低环境影响。

48. 2024 年，洪都拉斯旅游局签署了《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》。此外，旅游局还启动了一项旅游业的国家气候行动计划，提供了应对相关国家挑战的工具。旅游局与国家气候变化事务局和美国国际开发署在该署气候适应项目下合作，为旅游业制定了一种分析气候脆弱性的方法，以便为针对气候威胁的准备工作和应对措施提供参考。作为国家环境影响评估系统的一部分，旅游局为某些地区的旅游项目发布技术报告和建议。通过自然资源和环境部的环境评价和控制办公室，旅游局监测和跟踪获得许可的项目，进行现场检查，并就环境许可证的续期提供意见。

49. 2023 年 9 月，洪都拉斯旅游局在该国顶级的旅游目的地之一拉塞瓦举办了可持续旅游和气候变化论坛，以促进可持续旅游业，将其作为保护文化和自然遗产的一种手段，同时应对受气候变化影响特别严重的社区的脆弱性。在论坛期间，重点讨论了可持续旅游业、气候变化以及文化和自然多样性，拉丁美洲旅游业的主要人物发表了演讲。与会者起草了一份成果文件，即《拉塞瓦章程》，其中概述了减缓气候变化的战略，并呼吁开展国际合作、知识共享、技术创新和联合行动，为该区域建设一个更加可持续、更具复原力的未来。

50. 2023 年 12 月，向巴拿马国民议会提交了一个旨在监测和保护该国红树林的项目。该项目强调红树林在环境保护和生态系统复原力方面的关键作用，旨在提高公众对红树林在巴拿马气候变化背景下的重要性的认识。

51. 2023 年，巴拿马的柯义巴海岭资源管理区获得了享有盛誉的蓝色公园金奖，以表彰其在海洋野生生物保护方面的突出作用。这一奖项使巴拿马步入符合最高科学保护标准的 27 个蓝色公园之列。在柯义巴海岭资源管理区，重要的海洋生态系统都得到了保护，海洋健康得到支持，当地社区从中受益。管理区的面积扩大了 50 519 平方公里，使全国海洋保护区总面积达到 98 228 平方公里。巴拿马由此提前实现了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》“到 30 达 30”目标。此外，巴拿马还与包括巴拿马海事局和巴拿马水产资源局在内的公共和私人实体签署了合作协议，以促进与保护工作相一致的航海和渔业旅游。

52. 2023 年 5 月发布了两份指南，以支持新成立的 Isberyala 社区，来自库纳雅拉省的气候移民为适应环境挑战，从沿海搬迁到大陆后在那里定居。面向 Isberyala 社区的立法和良好做法地方指南将国家环境法与土著库纳文化习俗相协调，以促进可持续生活。双语指南《爱护水资源》以传统故事的形式提供了关于节约用水的指导，也适合儿童。这两份指南都是基于库纳社区的直接意见制定的，目的是反映他们的语言、习俗和世界观。巴拿马旅游局支持寻找旅游业机会的努力，通过可持续的创新项目提高对气候变化的认识，提升经济复原力并使收入多样化。

53. 2025 年和 2026 年，多米尼加共和国将在开发署的支助下发起重要的可持续性倡议，包括减少塑料污染和将生态系统价值纳入国家规划。可持续旅游业综合协作方法(iCOAST)方案将促进包容性机会、供应链改革和改善协调。在这些得到全球伙伴支持的努力中，重点是数据驱动的决策、绿色投资和复原力。

C. 通过旅游业增强民众权能：社会进步和社区主导的举措

54. 2022 年，开发署驻多米尼加共和国国家办事处与开发署战略创新股和 Chôra 基金会合作，进行了一项战略分析，以期实现旅游业转型，使之更具可持续性、复原力和包容性。在分析中使用了问题空间方法确定系统性的挑战和机会，以期促进以多层面和跨部门的办法支持创新和共同创造。六个阶段的进程包括数据收集、市场分析和利益攸关方接触，制定了与机构能力和疫情后需求相一致的解决方案组合。旅游业创造了 15.3% 的国内生产总值和 8.3% 的就业机会；2023 年的游客总量为 806 万人次，比前一年增长了 12.5%。尽管取得了这样的增长，但非正规性(特别是对妇女和青年而言)以及对“阳光和海滩”模式的过度依赖，构成环境和社会挑战。劳工组织和开发署联合开展的一项研究于 2023 年发布了报告，支持向自然资本、绿色就业和包容性模式转变，尽管仍然存在监管和能力障碍。

55. 自 2018 年以来，哥斯达黎加使用社会进步指数跟踪 33 个旅游发展中心的状况和可持续增长，并于 2024 年进行了第二次评估。与传统模型不同，该指数不包括国内生产总值和经济变量，重点放在衡量人类基本需求、社会福祉和机会的 12 个指标上。该指数帮助哥斯达黎加旅游局展示其可持续旅游模式对当地社区的好处，包括增加接受高等教育的机会、创造就业、改善空气质量和废物管理、提高生活质量、加强社区安全和增强妇女权能。2024 年，89.2% 的受访家庭认识到旅游业是就业和经济发展的推动力。

56. 在风险管理和应急准备方面，萨尔瓦多旅游部与包括萨尔瓦多旅游局、萨尔瓦多旅游公司和圣萨尔瓦多历史中心规划局在内的附属机构协调，为冲浪锦标赛等国际活动制定了协调一致的应对举措。这些举措包括整合团结促健康基金和快速反应规程，以确保国际和国内游客以及当地社区的安全。

57. 萨尔瓦多在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间的有效卫生管理战略赢得了国际认可。旅游部门发挥了核心作用，促进了对外国游客的及时和安全疗护。作为预防措施的一部分，重新调整了酒店的用途，以接待和保护游客，并执行了公共卫生规程，这有助于保障公共卫生，并加强该国作为负责任和注重游客的目的地的形象。

58. 萨尔瓦多致力于可持续、有复原力的基础设施，这体现在公共工程和运输部牵头的战略性道路项目中，如 La Libertad 旁道和该国西部公路的升级。这些举措在遵守环境标准的同时，促进了旅游互联互通和当地经济发展。此外，经第 186 号法令加强的《废物收集、使用和最终处置特别法》规定了废物管理，以保护公众健康、养护环境和促进循环经济。该法规定了包括旅游企业在内的利益攸关方的责任，以防止污染和鼓励适当的废物分类做法。

59. 在数字化转型领域，由美洲开发银行第 5590/OC 号业务资助的一项方案支持萨尔瓦多旅游业的恢复和扩张，因促进了萨尔瓦多旅游局管理的自然和娱乐公园的现代化而备受瞩目。此外，通过国际合作实施了“电子篮子”方案，为小型旅游企业提供包容性的数字工具，从而帮助缩小数字鸿沟，加强当地竞争力。

60. 2023 年 3 月，巴拿马旅游局在其“天然巴拿马”运动下与联合国世旅组织合作启动了一项创新社区旅游体验大赛，以促进旅行社和当地社区之间的战略联盟，提供可持续和独特的旅游体验。根据创新、质量、增强社区权能、可持续性和遗产保护的水平，25 项旅游体验最终入围。这项倡议涉及与接待社区合作的 18 家国家旅行社。在最终评估中，一个由联合国世旅组织、旅游关怀组织和探险旅游贸易协会组成的评委会选出了全球市场准备情况最好的五项体验。

61. 2023 年 5 月 17 日至 19 日，巴拿马在巴拿马会议中心举办了一场关于社区可持续旅游的活动。这次活动汇集了国际演讲者、社区、组织、私营公司和旅行社，旨在强调可持续旅游业和公私合作的重要性。一个关键的重点是(约 60% 的旅行者)对与当地社区、文化和自然有关的体验的需求不断上升。这一趋势为改善准备从事旅游业的社区的生活质量提供了一个重大机会。在活动期间，从最终入围的 25 项旅游体验中选出了社区旅游奖项的获奖者。

62. 为了加强有旅游潜力的社区的当地能力，巴拿马旅游局与尤金·艾森曼鸟类基金会合作，已经开始建立观鸟导游培训中心。现有的未使用的建筑物将被转用作教室以及科学家和学生的宿舍，从而支持鸟类学旅游。此外，旅游局还与私营部门合作，培训来自 11 个区域的 20 名社区领导人(他们是巴拿马社区旅游联盟的成员)，作为支持接待社区提供可持续旅游体验的方案的一部分，该方案最近得到国家旅游理事会的批准。

63. 在多米尼加共和国，作为支持萨马纳省旅游价值链在 2021-2023 年期间实现具有包容性、可持续性和复原力的社会经济复苏的项目的一部分，开发署支持了全面的发展和复原力建设努力。该项目在与劳工组织、政府、私营部门 and 在美国国际开发署支持下建立的“基于证据的信息管理促进中美洲公民安全”(InfoSegura)项目的协作下，促进了包容性经济复苏和性别平等。努力的重点是改善劳工政策，将中小微型企业纳入当地市场，并与拉斯特雷纳斯市合作，让旅游业行为体参与进来，并评估妇女的参与情况。一项重要成果是为这类企业(其中 76% 由妇女领导)推出了一个地理参考定位平台，支持由数据驱动和具有包容性的经济战略。拉斯特雷纳斯市、埃尔利蒙市和拉斯加勒拉斯市的中小微型企业在创新和整合可持续发展目标方面得到了培训、技术援助和支助。为应对性别暴力开展了公共运动，促进了安全的旅游空间。

64. 每年，巴拿马旅游局都会向数十名从事旅游业的巴拿马人颁发认证导游证书。2023 年 5 月，该证书首次颁发给一名视障人士，突显了该国致力于建设有复原力、包容和无障碍的旅游业，促进机会平等和彰显行业内的多样性。

65. 2024 年 10 月，巴拿马启动了一项加强社区旅游的方案，鼓励巴拿马城的酒店赞助社区住宿设施。在该计划下，酒店捐赠床单、床垫和灯具等轻度使用过的物品，并提供烹饪技能、食品卫生和基本财务方面的培训。根据能力的不同，酒店可以支持一家或多家机构。该倡议促进了整个旅游业的合作与团结，提升了全国范围内的包容性和可持续发展。

66. 2023 年 11 月，巴拿马在韦拉克鲁斯高级研究中心举办的关于气候变化的国际论坛上重申致力于可持续旅游业，以此作为经济发展的推动力。该国强调，教育和社区参与是通过以旅游业为重点的战略促进环境保护和落实可持续发展目标的核心。

67. 巴拿马通过 2022 年第 290 号法律宣布可持续的土著旅游业为国家优先事项。该法律支持土著人民的全面发展，使他们能够管理在其领地内的旅游活动，包括通过目的地规划和可持续资源利用。该法律强调土著领导作用以及与土著文化价值观的一致性。目前正在与巴拿马旅游局协调规范该法律。同时，在美洲开发银行的支助下，正在实施 2024-2035 年期间库纳雅拉的土著旅游战略和路线图。这项倡议涉及内政部，源于巴拿马旅游局和库纳总议会于 2020 年签署的一项合作协议，该协议旨在指导旅游规划，促进可持续性，提高竞争力。

68. 2024 年 6 月，巴拿马主办了由旅游关怀组织的全球有意义旅行峰会。在活动期间，社区确定了融合文化、历史、参观教科文组织世界遗产地和自然的目的地。科隆省的阿奇奥特、波托韦洛和圣伊萨贝尔以及科克莱省的安东山谷和拉平塔达等地正作为可持续的社区旅游目的地在世界范围内进行推广。这些地区提供丰富的文化和历史体验，具有生物多样性，高度关注可持续性，使巴拿马成为有意义旅行领域的关键参与者。

69. 2023 年 10 月，作为巴拿马具有旅游潜力的城市综合发展方案的一部分，启动了一项耗资 300 万美元的举措，在全国六个旅游目的地培训有意参与旅游业的企业家。目标是继续在已经制定的计划和方案的基础上，通过提高当地生产能力来加强该国的可持续旅游模式。该方案旨在支持与旅游有关的企业家和中小微企业的业务和行业发展。

70. 在多米尼加共和国，粮农组织牵头的一个项目将家庭农业与旅游业联系起来，支持农村就业和经济多样化，这是该国在 COVID-19 后旅游业恢复计划的一部分。该项目针对蒙特克里斯蒂市、佩德纳莱斯市、萨马纳市和伊圭市以及康斯坦萨镇，让 503 名生产者(其中 32%是妇女，13%是年轻人)参加培训和能力建设。该项目将家庭农业合作社(70%由妇女主导)与高端市场联系起来，增加了收入(每个家庭每月高达 500 美元)，年销售额翻了一番，超过 110 000 美元，并实现了对加拿大的出口。通过提供滴灌、生物消化器和水培法等创新技术，该项目促进了可持续性、作物多样化和性别公平，提供了一个可推广的包容性农村发展模式。

四. 旅游业作为中美洲区域一体化和可持续发展的催化剂

71. 旅游业是中美洲区域一体化和经济多样化的重要推动力。在《第二号蒙特利马尔宣言》中，¹ 包括伯利兹和巴拿马在内的七个中美洲国家承认旅游业在提高区域竞争力方面的作用。在中美洲一体化体系内，得到专门机构和技术秘书

¹ A/50/998-S/1996/497，附件。

处支持的旅游业是增长最快的行业之一。区域旅游举措与国家旅游政策协调一致，反映了将旅游业定位为可持续发展、跨界合作和投资的支柱这一共同愿景。

72. 2023 年 6 月，哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔和巴拿马从全球环境基金获得 1 600 万美元赠款，以保护东热带太平洋海洋走廊。该项目旨在通过基于生态系统的管理和区域合作来保护 3 130 万公顷的海洋。该项目将加强海洋治理，改善协调，促进对旅游业和渔业的蓝色经济投资。该倡议还侧重于连接海洋保护区，保护移栖物种，并促进跨境合作保护。

73. 中美洲综合质量和可持续发展系统是該区域第一个旅游质量认证，专门为住宿、餐饮、租车、旅行社和促进可持续性的行动等类别的中小微旅游企业设计。在洪都拉斯，有 16 家公司(主要是酒店和餐厅)在该系统下获得了认证，这反映出国家层面正逐步与区域质量与可持续性标准接轨。

五. 结论和建议

74. 自 2023 年通过大会第 78/145 号决议以来，该区域的会员国加强努力，在中美洲和多米尼加共和国促进可持续和有复原力的旅游业及可持续发展，并不断取得进展。

75. 会员国在更新和统一法律框架方面取得了进步，宜继续将生物多样性保障、遗产保护任务和战略环境评估纳入所有旅游业规划文书，以便在保护文化和遗产的同时加强环境保护、养护和可持续性。

76. 整个区域的旅游业具有超越传统沿海旅游模式的巨大潜力，开发新的旅游产品，平衡经济增长与资源管理，支持当地社区，从而加强可持续发展和长期复原力。

77. 以增强权能的机构和持续的利益攸关方对话为基础的全面治理，对于使旅游业与环境、文化和社会目标保持一致至关重要。鼓励政策制定者建立或加强专门的规划机构，在一个全面的体制框架下协调废物管理、遗产保护、生态系统管理和社会影响监测。

78. 旅游业仍然是整个区域的主要经济驱动力，大量的举措日益侧重于将惠益扩大到传统沿海地区之外。乡村旅游作为创造就业、改善生计和增强社区权能的工具正变得越来越重要。

79. 对妇女、青年和残疾人等边缘化群体的包容日益受到重视；无障碍措施也逐渐被纳入国家旅游政策。鼓励利益攸关方扩大能力建设方案、专业认证和职业培训中心，为妇女、青年和残疾人等代表性不足的群体量身打造，以确保公平参与和明确的职业道路。

80. 保护区和生态旅游资产对于可持续旅游业至关重要，提供真实的基于自然的体验。保护和加强这些地区可以增强目的地的吸引力，支持当地生计，满足日益增长的负责任旅行需求。鼓励会员国通过综合管理计划扩大陆地、沿海和

海洋保护区，恢复退化区域，包括通过投资于步道修复、农林苗圃和社区主导的生物多样性监测。

81. 事实证明，生态认证和碳抵消计算器等市场激励措施在奖励负责任的企业做法方面卓有成效。鼓励国家主管部门扩大自愿性认证方案和引入循环经济措施，如淘汰一次性塑料，在所有旅游企业实施废物综合管理等。

82. 《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》和相关的循环经济倡议正在加速可持续消费和有复原力的增长。鼓励会员国在企业活动和保护工作中推广再生旅游业的循环模式，以减少废物、优化资源利用和恢复生态系统。这些承诺将旅游业定位为可持续、有复原力和包容性发展的催化剂。

83. 生物多样性和气候行动通过保护自然资产和使旅游产品多样化，为提高行业的复原力作出贡献。鼓励会员国探索基于科学的气候目标，将气候脆弱性评估纳入旅游业总体规划和战略，并增加获得绿色融资的机会，以支持生态系统恢复和低排放的出行解决方案。

84. 联合国世旅组织致力于可持续和有复原力的旅游业增长，国际可持续旅游业观察站网络等倡议就是例证，突显了循证管理和监测在指导旅游业发展方面的关键作用。

85. 数字转型工具，如中小微企业的地理参考定位平台和在线碳足迹计算器，通过提供市场资讯和绩效跟踪能力，正在增强小型旅游企业的权能。对包容性数字基础设施和无障碍技术的持续投资有助于提高当地竞争力和弥合数字鸿沟。

86. 跨境合作是提升区域竞争力的关键。鼓励会员国进一步统一质量和可持续性标准，推动本区域成为一体化的多目的地区域，共同投资于海洋走廊管理等跨界养护，以加强品牌和长期复原力。

87. 动员地方和土著社区作为文化和自然遗产的管理人，可加强旅游业在支持文化认同、社会凝聚力和代际知识转移方面的作用。为此，需要在法律和政策框架中纳入对土著旅游治理的认可，扩大对社区住宿设施的物资支助，并促进公平的利益分享机制。

88. 在旅行者对当地文化和自然的需求的推动下，创新和由社区驱动的旅游体验越来越受到欢迎。鼓励各国政府和国际伙伴推广合作办法，例如共同学习讲习班和社区论坛，以增强当地社区的权能，加强伙伴关系，并促进可持续和植根于当地的旅游模式。

89. 公私伙伴关系在促进保护、遗产修复和社区发展方面继续发挥着至关重要的作用。通过在旅游主管部门、环境机构、非政府组织和私人投资者之间建立联系，使这些联盟制度化，可以更有力度地支持设备捐赠计划、可持续旅游项目的集合筹资和对有效做法的合作研究。